

Е. А. Власов, к. т. н., Москва

## СОЗДАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ДЕЛЕНИЙ В РОССИИ

Районирование территории является одной из основ структуры управления страной и включает в себя административно-территориальное, экономическое и военно-административное деление.

18.12.1708 года территория Российской Империи была разделена на 8 губерний: Азовскую, Архангелогородскую (Архангельскую), Казанскую, Киевскую, Московскую, Санкт-Петербургскую (до 1710 - Ингерманландская), Сибирскую, Смоленскую. В эпоху реформ Петра I появились и первые русские земельные гербы. Созданная им регулярная армия стала содержаться за счет губерний, поэтому полки были названы не по именам командиров, как раньше, а по названиям губерний, провинций и городов, эмблемы которых помещались на полковых знаменах. Со временем эти эмблемы стали земельными гербами.

В 1719 стало 11 губерний, вновь образованы Астраханская, Нижегородская, Ревельская; страна была разделена на 50 провинций (во главе - воеводы).

По реформе 1775 ликвидированы провинции, введены наместничества (в них входило 2 - 3 губернии) и уезды.

По 2-й реформе (1796-97) упразднены наместничества.

В дореволюционной России наравне с губерниями вводятся области - административно-территориальные единицы, соответствовавшие губерниям, расположенные на окраинах государства или на землях казачьих войск, обычно входили в генерал-губернаторства.

В 1800 была 41 губерния; в 1917 - 78 губерний и 23 области, 777 уездов. После революции 25 губерний отошли к Польше, Финляндии, Прибалтийским государствам. В 1917-23 было создано 26 новых губерний.

В ходе административно-территориальной реформы 1923-30 в РСФСР вместо 56 губерний было создано 14 крупных административно-территориальных единиц, в т.ч. 10 областей (4 из них вскоре преобразованы в края), каждая из этих единиц являлась самостоятельным экономическим районом.

С 1929 введена областная система. На 1.01.1974 в СССР было 120 областей: в РСФСР - 49, в УССР - 25, в БССР - 6, в Узбекской ССР - 11, в Казахской - 19, в Киргизской - 3, в Таджикской - 2, в Туркменской - 5.

В настоящее время Российская Федерация (Россия) - государство в восточной части Европы и северной части Азии. Площадь 17075,4 тыс. км<sup>2</sup>. Протяженность с запада на восток 9 тыс. км, с севера на юг - 2,5-4 тыс. км.

Российская Федерация граничит с 16 сопредельными государствами: Королевством Норвегия, Финляндской Республикой, Эстонской Республикой, Латвийской Республикой, Литовской Республикой, Республикой Польша, Республикой Белоруссия, Украиной, Республикой Грузия, Азербайджанской Республикой, Республикой Казахстан, Монголией, Китайской Народной

Республикой, Корейской Народно-Демократической Республикой, Японией и Соединенными Штатами Америки, причем с Японией и США Российская Федерация имеет только морскую границу.

Общая протяженность государственной границы Российской Федерации (без границы территориальных вод) составляет 22916 км.

Договорное определение границы проходит в два этапа. На первом - называемом делимитацией, происходит собственно определение прохождения линии границы - по картам с составлением описания прохождения границы. На втором - называемом демаркацией, производится проведение государственной границы на местности с обозначением ее пограничными знаками.

В настоящее время определены и установлены в договорном порядке границы Российской Федерации со следующими государствами:

с Норвегией - документами демаркаций 1947 и 1957 гг.; редемаркации 1963 г., редемаркации и проверки 1968 и 1984 гг.;

с Финляндией - документами демаркаций 1934-1937, 1940, 1945, 1947 и 1967 гг.;

с Польшей - документами демаркации 1957-1958 гг.;

с Монголией - документами демаркаций 1959-1960 и 1977-1978 гг.;

с КНДР - документами демаркации 1986-1989 гг.;

с США - русско-американской Конвенцией 1867 г.;

с Китаем - граница делимитирована: на Восточном участке соглашением 1991 г., на Западном участке соглашением 1994 г.

С Эстонией, Латвией, Литвой, Белоруссией, Украиной, Грузией, Азербайджаном, Казахстаном, Японией граница в договорном порядке не определена. В настоящее время заканчиваются работы (делимитация) по договорному определению границы с Литвой. При этом на участках с бывшими союзными республиками СССР государственной границей является граница РСФСР, а прохождение границы с Японией определено в одностороннем порядке соответствующими правительственными органами.

Кроме сухопутного пространства, в состав государственной территории входят также и воды - внутренние и территориальные.

Территориальные воды (территориальное море) представляют собой морской пояс шириной 12 морских миль (22,2 км), примыкающий к сухопутной территории или внутренним водам. Отсчет ширины территориальных вод ведется от линии наибольшего отлива или от прямых исходных линий, соединяющих специально определенные на берегу точки. По внешнему пределу территориальных вод устанавливается морская государственная граница.

В отдельных случаях ширина территориальных вод установлена менее 12 морских миль, что определено двусторонними договорами с Финляндией (разграничение российско-финляндских территориальных вод в Финском заливе в районе острова Готланд) и США (разграничение в Беринговом проливе) или соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права - при разграничении с Японией в проливах Кунаширский, Советский и Измены.

При соприкосновении территориальных вод двух сопредельных государств, имеющих между собой сухопутную государственную границу, определяется и устанавливается боковая морская государственная граница, которая является продолжением сухопутной границы и разграничивает территориальные воды. Такая граница установлена с Норвегией в Варангер-фьорде, с Финляндией в Финском заливе, с Польшей в Гданьском заливе и с КНДР в Японском море. Такая же граница должна быть определена с Литвой в Балтийском море и с Эстонией в Финском заливе.

## Описание внешних границ

**РОССИЯ - НОРВЕГИЯ.** Российская Федерация граничит с Королевством Норвегия на крайнем северо-западе.

Конвенция 1826 о разграничении Лапландии между Россией и Швецией впервые определила границу России с Норвегией, входившей в то время в состав Швеции. На основании конвенции в том же году была проведена демаркация границы, затем, до конца XIX в., выполнялись несколько ее проверок. В 1905 уния со Швецией была расторгнута, и Норвегия стала независимым государством.

Установленная граница существовала до 1920. В период с 1920 по 1940 СССР не имел общей границы с Норвегией, т.к. пограничная область Печенга (Петсамо) была уступлена Финляндии по мирному договору 1920. Граница восстановлена в 1944 по соглашению о перемирии между СССР, Великобританией и Финляндией. Правовой основой, определившей положение границы, явилось "Соглашение о демаркации государственной границы между СССР и Норвегией", заключенное путем обмена нотами от 6.8.1945 и 8.7.1946. В соответствии с соглашением в 1947 была проведена новая демаркация советско-норвежской границы на основе демаркации русско-норвежской границы 1826. В 1957 было заключено "Соглашение о морской границе между СССР и Норвегией в Варангер-фьорде", тогда же было проведено разграничение советских и норвежских территориальных вод.

В последующем прохождении границы претерпело ряд изменений, что определено следующими документами:

"Протоколом-описанием прохождения части государственной границы между СССР и Норвегией, редемаркированной в 1963 г." - по водохранилищам Скугфосской и Борисоглебской (Сколтефосской) гидроэлектростанций на реке Патсойоки (Пасвикэльв);

"Протоколом-описанием прохождения государственной границы между СССР и Норвегией в районе водохранилища советской гидроэлектростанции Хевоскоски, редемаркированной в 1968 г." от 27.6.1969;

"Протоколом-описанием прохождения линии государственной границы между СССР и Королевством Норвегии в районе Мелькефосской ГЭС" от 19.12.1984;

"Дополнительным протоколом к Протоколу-описанию прохождения государственной границы между СССР и Норвегией в районе водохранилища советской гидроэлектростанции Хевоскоски, редемаркированной в 1966 году" от 19.12.1984;

"Протоколом-описанием прохождения линии государственной границы между СССР и Королевством Норвегии на отдельных участках реки Воряма (Якобсэльв)" от 19.12.1984.

Важным документом, в котором также определен ряд положений, касающихся государственной границы, явился "Договор о режиме советско-норвежской границы и о порядке урегулирования пограничных конфликтов и инцидентов" от 28.12.1949.

Статус архипелага Шпицберген активно обсуждался Россией, Швецией и Норвегией еще до I мировой войны. С началом войны переговоры были прерваны. Дальнейшая внешнеполитическая изоляция Советской России

способствовала решению вопроса о Шпицбергене в пользу Норвегии. Договор о Шпицбергене 1920 передал Норвегии суверенитет над архипелагом и расположенным южнее островом Медвежий. Однако он становился постоянно демилитаризованной зоной, все участники договора получали равные с норвежцами права на разработку природных ресурсов архипелага и его территориальных вод. Суверенитет Норвегии над Шпицбергом был признан СССР в 1924. В 1926 постановлением президиума ЦИК СССР были объявлены территорией СССР "...все, как открытые, так и могущие быть открытыми в дальнейшем земли и острова..." восточнее меридиана 32°04'35" в. д., т.е. определена так называемая западная граница полярных владений СССР.

Граница идет в общем северо-восточном направлении от г. Крокфьеллет (стык государственных границ Российской Федерации, Норвегии и Финляндии) и далее проходит по Варангер-фьорду Баренцева моря, разграничивая территориальные воды Российской Федерации и Норвегии. Общая протяженность границы - 216,6 км, из них:

сухопутные участки - 41,7 км;

водные участки - 153,6 км, в т. ч. по реке Патсойоки (Пасвикэльв), водохранилищам на ней и озерам, образуемым ею - 104,6 км, по р. Воряема (Якобсэльв) и озерам, образуемым ею - 48,8 км;

граница территориальных вод - 12,6 морских миль (23,3 км).

**Спорные участки.** Территориальные претензии не выдвигаются. Существует проблема разграничения морских пространств в Баренцевом море, по которой на протяжении ряда лет ведутся переговоры. Норвежская сторона претендует на участок морского дна (155 тыс. км<sup>2</sup>) российской части Баренцева моря. Российская сторона предлагает совместную разведку и разработку природных ресурсов в этом районе.

**РОССИЯ-ФИНЛЯНДИЯ** Российская Федерация граничит с Финляндской Республикой в северо-западной части.

Государственная граница с Финляндией образовалась по договору 1918 после признания РСФСР этого государства в самом конце 1917.

В результате подписания 14.10.1918 в Юрьеве (Тарту) "Мирного договора между СССР и Финляндской Республикой" Финляндия, участвовавшая в походе Антанты против Советской России, пользуясь слабостью молодого государства, присоединила Печенгскую область (Петсамо), часть полуостровов Рыбачий и Средний с выходом к Баренцеву морю; на юге сохранялась старая русско-финляндская граница по р. Сестре, проходившая в 30 км от Петрограда. Такая граница была демаркирована в 1934-37 и существовала до советско-финляндской войны 1939-40.

После окончания войны по "Мирному договору между СССР и Финляндской Республикой" от 12.3.1940 в состав СССР был включен весь Карельский перешеек с г. Выборг, западное и северное побережье Ладожского озера, район г. Куоляярви и часть полуостровов Рыбачий и Средний. Финляндия сдала в аренду на 30 лет полуостров Ханка. В том же году была проведена демаркация границы на отдельных участках в связи с территориальными изменениями и демаркация морской границы в Финском заливе.

В Великой Отечественной войне Финляндия выступала на стороне агрессора. По "Соглашению о перемирии между СССР и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, с одной стороны, и Финляндией, с другой" от 19.9.1944 СССР возвращалась область Петсамо (Печенга) и сдавалась

в аренду на 50 лет территория Порккала-Удд, а СССР отказывался от своих прав на полуостров Ханка. Новая граница была демаркирована в 1945.

Частичное изменение границы произошло по "Договору между СССР и Финляндской Республикой о передаче в состав территории Советского Союза части государственной территории Финляндии в районе гидроэлектростанции Янискоски и регулирующей плотины Нискакоски" от 13.02.1947. Участок границы был демаркирован в том же году.

Линия советско-финляндской границы, определенная вышеназванными документами, отражена также в Мирном договоре от 10.02.1947.

В 1955 СССР досрочно отказался от права аренды территории Порккала-Удд, ликвидировав там свою военно-морскую базу.

В 1962 Финляндии в аренду на 50 лет были переданы советская часть Сайменского канала и остров Малый Высоцкий.

20.5.1965 было заключено "Соглашение о границах морских вод и континентального шельфа в Финском заливе, в соответствии с которым в 1967 была проведена демаркация морской границы. Важным документом, в котором определен ряд положений, касающихся государственной границы, является "Договор между правительством СССР и правительством Финляндской Республики о режиме советско-финляндской границы" от 9.12.1948.

Граница идет в общем северном направлении от побережья Финского залива, до погранзнака "Муоткаваара", являющегося стыком границы Российской Федерации, Норвегии и Финляндии. Морская граница Российской Федерации с Финляндией проходит в Финском заливе. Общая протяженность границы - 1339,4 км, в т.ч.:

сухопутные участки - 1090,1 км;

водные участки - 195,3 км, в т.ч. по р. Теннисйоки - 26,0 км, по оз. Пюхя-Ярви - 13,4 км, по оз. Виксинселькя - 8,0 км, по р. Хаапайоки - 6,3 км, по оз. Корпярви - 6,0 км, по руч. Руокооя - 5,8 км;

морская граница - 54,0 км.

Спорные участки. Официально территориальные претензии сторонами не выдвигаются. Однако в Финляндии есть общественные националистические организации, призывающие за возвращение к довоенным границам.

**РОССИЯ - ЭСТОНИЯ.** Российская Федерация граничит с Эстонской Республикой на западе.

Территория нынешней Эстонии вошла в состав России в XVIII в.

После Северной войны между Россией и Швецией по Ништадтскому миру 1721 к России, кроме прочих территорий, перешли Лифляндия и Эстляндия (Эстония) с Ревелем (Таллинном) и Нарвой и островами Эзель (Сааремаа) и Даго (Хийумаа).

В ноябре 1918 было провозглашено независимое Эстонское государство. В конце декабря РСФСР признала независимость образовавшейся Эстляндской трудовой коммуны. Однако коммуна продержалась недолго, и в мае 1919 была провозглашена буржуазная Эстонская Республика, вступившая в войну против Советской России на стороне Антанты. 2.02.1920 в Юрьеве (Тарту) был заключен Мирный договор, подтвердивший признание РСФСР независимости Эстонии. В Договоре содержалось и подробное описание границы между РСФСР и Эстонией. В соответствии с Договором в 1920 была произведена демаркация границы.

В 1940 Эстония вошла в состав СССР на правах союзной республики. Государственная граница РСФСР с Эстонией стала республиканской границей.

В 1944 граница между РСФСР и Эстонской ССР претерпела значительные изменения на Нарвском и Псковском участках в пользу РСФСР.

В 1990 Эстония провозгласила свою независимость, а в 1991 была официально признана СССР.

В международно-правовом отношении граница не оформлена. Ее прохождение дается по бывшей республиканской границе, определенной Мирным договором между РСФСР и Эстонией от 2.02.1920 и документами демаркации, произведенной в 1920 на основе этого договора. В последующем, указом Президиума Верховного Совета СССР "Об утверждении изменения границы между Эстонской ССР и РСФСР" от 19.10.1946, прохождение границы было частично изменено. В 1994 РФ в одностороннем порядке начала работы по обозначению границы на местности.

Граница идет в общем северном направлении от стыка границ России, Латвии и Эстонии до побережья Финского залива по бывшей республиканской границе. Общая протяженность границы - 324,5 км, из них:

сухопутные участки - 88,5 км;

водные участки - 236,0 км, в т.ч. по р. Нарва (Нарова) - 59,0 км, по Нарвскому водохранилищу - 16,0 км, по Чудскому озеру (Пейпси) - 83,5 км, по Теплому озеру (Ляммиярв) - 24,5 км, по Псковскому озеру - 19,0 км.

Морская граница в Финском заливе Балтийского моря не определена.

Спорные участки. Эстония не признает существующую с Россией границу на Пыталовском и Нарвском участках, считая, что вся граница должна проходить в соответствии с Тартуским Мирным договором 1920 г. Это положение закреплено в ст. 124 Конституции Эстонии. Действительно, граница между РСФСР и Эстонской ССР соответствовала Мирному договору до 1944. Указами Президиума Верховного Совета СССР "О включении в состав Ленинградской области населенных пунктов, расположенных на восточном берегу реки Нарва" от 24.11.1944 и "Об образовании Псковской области в составе РСФСР" от 23.8.1944 выделялись из состава ЭССР и включались в РСФСР соответственно Выскацкая, Добручинская, Горская, Нарвская волости и Печорская, Слободская, Паниковская, Изборская (частично) волости. Именно на эти территории претендует Эстония в настоящее время.

**РОССИЯ - ЛАТВИЯ.** Российская Федерация граничит с Латвийской Республикой на западе.

Территория нынешней Латвии вошла в состав Российской Империи в XVIII веке. После Северной войны между Россией и Швецией по Ништадтскому миру 1721 к России, кроме прочих территорий, перешла Лифляндия с Ригой, составляющая основу Латвии. В 1772 при 1 разделе Польши к России отошла Латгалия, а в 1795 при 3 разделе - герцогство Курляндское (части этих территорий вошли в состав Латвии).

В ноябре 1918 было провозглашено независимое Латвийское государство, в конце декабря Советская Россия признала независимость Латвии. Границу с Латвией определил Мирный договор, заключенный 11.8.1920 в Риге. К договору прилагалось подробное описание границы между РСФСР и Латвией. В 1922 в соответствии с Договором была проведена демаркация границы.

В 1940 Латвия вошла в состав СССР на правах союзной республики. Государственная граница между РСФСР и Латвией стала республиканской границей.

В 1944 граница между РСФСР и Латвийской ССР претерпела значительные изменения на Пыталовском участке в пользу РСФСР.

В 1990 Латвия провозгласила свою независимость, а в 1991 была официально признана СССР.

В международно-правовом отношении граница не оформлена. Ее прохождение дается по бывшей республиканской границе, определенной Мирным договором между РСФСР и Латвией от 11.8.1920 и документами демаркации, произведенной в 1922 на основании этого договора. В последующем, указом Президиума Верховного Совета СССР "Сб утверждения изменения границы между Латвийской ССР и РСФСР" от 19.10.1946, прохождение границы было частично изменено.

Граница идет в общем северном направлении от стыка границ России, Белоруссии и Латвии до стыка границ России, Латвии и Эстонии. Общая протяженность границы - 272,2 км, из них:

сухопутные участки - 118,9 км;

водные - 153,3 км, в т.ч. по р. Лжа - 25,0 км, по р. Кухва - 18,5 км, по р. Перцовка - 13,0 км, по р. Синяя - 11,0 км, по р. Утроя (Ритупе) - 10,0 км.

**Спорные участки.** Латвия не признает существующую с Россией границу на Пыталовском участке, считая, что вся граница должна проходить в соответствии с Мирным договором 1920. Действительно, граница между РСФСР и Латвийской ССР соответствовала Мирному договору до 1944. Указом Президиума Верховного Совета СССР "Об образовании Псковской области в составе РСФСР" от 23.8.1944 Вышгородская, Кочановская и Толковская волости выделялись из состава ЛатССР и включались в РСФСР. Именно на эту территорию претендует Латвия в настоящее время.

**РОССИЯ - ЛИТВА.** Российская Федерация граничит с Литовской Республикой только в пределах Калининградской области.

В результате трех разделов Речи Посполитой Литва полностью утратила государственную самостоятельность и по международным договорам 1795 и 1815 вошла в состав Российской Империи. Советская Россия в конце 1918 признала независимость Литвы, которая на юго-западе граничила с Восточной Пруссией.

После окончания I мировой войны по решению Парижской мирной конференции 1919 Мемельская (Клайпедская) область - исконная часть Восточной Пруссии, непосредственно имевшая границу с Литвой, была отделена от Германии, оккупирована французскими войсками и перешла под управление Антанты. Решением конференции послов Антанты 1923 Литве разрешилось присоединить Мемельскую область, в 1924 в Париже была подписана конвенция о Мемельской области. Разрешение включить эту территорию в состав Литвы надо рассматривать как "компенсацию" за южную часть Литвы (Виленская область), оккупированную и ставшую составной частью Польши. Граница Литвы с Восточной Пруссией становится полностью совпадающей с современной границей России и Литвы. Накануне II мировой войны у немецкой части населения Мемельской области резко усилились настроения за восстановление германского суверенитета над областью. Германия предъявила ультиматум Литве,

в марте 1939 был подписан германо-литовский договор о вхождении Мемельской области в состав рейха.

В 1940 Литва вошла в состав СССР на правах союзной республики.

В 1945 по решению Берлинской (Потсдамской) Конференции Советскому Союзу передавалась часть Восточной Пруссии - г. Кенигсберг (позднее - областной центр г. Калининград) с прилегающим районом. Несколько позднее Клайпедская (Мемельская) область включается в состав Литовской ССР, а не в образовавшуюся Калининградскую область.

В 1990 Литва провозгласила свою независимость, а в 1991 была официально признана СССР.

В международно-правовом отношении граница не оформлена. Ее прохождение дается по бывшей республиканской границе. В настоящее время заканчиваются работы по делимитации этой границы.

Таким образом, российско-литовская государственная граница имеет четкие исторические корни. Сам факт, что территория Клайпедской (Мемельской) области входила в состав литовского государства только с 1923 по 1939, очень небольшой исторический период, не позволяет Литве выдвигать какие-либо территориальные претензии к Калининградской области России. А закрепление и юридическое оформление границы с Россией - прежде всего в интересах Литвы.

Граница идет в общем северо-западном направлении от стыка границ России, Литвы и Польши до морского побережья, пересекает Куршский залив, Куршскую косу и выходит в Балтийское море. Общая протяженность границы - 283,2 км, из них:

сухопутные участки - 12,6 км;

водные участки - 248,4 км, в т.ч. по Куршскому заливу - 19,0 км, по реке Неман (Нямунас) - 102,0 км, по реке Шешупе - 48,5 км, по реке Шервинта - 22,0 км, по реке Лепона - 18,6 км, по оз. Виштынецкое (Виштитис) - 8,5 км.

Граница территориальных вод - 22,2 км. Эта граница в Балтийском море пока не определена и не установлена.

Спорные участки. Взаимные территориальные претензии не выдвигаются. Имевшиеся разногласия в прохождении линии границы были урегулированы в ходе переговоров по подготовке проекта договора о границе. Взгляды России и Литвы пока не совпадают только по проведению морской государственной границы в Балтийском море в месте пересечения территориальных вод двух государств.

**РОССИЯ - ПОЛЬША.** Российская Федерация граничит с Республикой Польша только в пределах Калининградской области. Формирование российско-польской государственной границы самым тесным образом связано с историей образования самой Калининградской области.

Возникновение этой области - итог II мировой войны. До 1945 - это исконная территория Восточной Пруссии. На Берлинской (Потсдамской) Конференции (17.7. - 2.8.1945) при рассмотрении территориального устройства послевоенной Европы было, в частности, решено передать Советскому Союзу г. Кенигсберг (позднее - областной центр г. Калининград) с прилегающим районом. Также определена в самом общем виде граница этого района (остальная часть Восточной Пруссии отошла к Польше). Такое решение можно рассматривать как компенсацию государствам, пострадавшим от агрессора (Германии) в развязанной



им войне. Сейчас Калининградская область - фактически полуанклав, окруженный территориями Литвы и Польши и имеющий выход в Балтийское море.

Правовой основой, определившей положение границы, явился "Договор между СССР и ПНР о демаркации существующей советско-польской государственной границы на участке, прилегающем к Балтийскому морю" от 15.03.1957 с приложенным к нему "Протоколом между правительством СССР и правительством ПНР о разграничении советских и польских территориальных вод в Гданьском заливе Балтийского моря" от 18.03.1958. В соответствии с указанными Договором и Протоколом в 1957-58 граница была демаркирована на местности и произведено разграничение территориальных вод в Гданьском заливе. Заключенный 17.07.1985 "Договор между СССР и ПНР о разграничении территориального моря (территориальных вод), экономической зоны, зоны морского рыболовства и континентального залива в Балтийском море" заменил "соответствующие" положения упомянутого выше Протокола, но в принципе подтвердил определенную ранее линию разграничения территориальных вод.

Важным документом, в котором определены положения о государственной границе, явился "Договор между правительством СССР и правительством ПНР о режиме советско-польской государственной границы, сотрудничестве и взаимной помощи по пограничным вопросам" от 15.02.1961.

Граница идет в общем западном направлении и далее проходит по Гданьскому заливу Балтийского моря, разграничивая территориальные воды России и Польши. Общая протяженность границы - 231,5 км, из них:

сухопутные участки - 198,3 км;

водные участки - 11,0 км, в том числе по озеру Красное (Голдап) - 0,2 км, по озеру Камыши (Каменне) - 0,5 км, на реке Лава (Лына) - 0,1 км, по Калининградскому заливу - 10,2 км;

граница территориальных вод - 12 морских миль (22,2 км). По сухопутным участкам, а также по пересекаемым линией границы стоячим и проточным водам, граница проходит неподвижно по прямой линии.

**Спорные участки.** Взаимные территориальные претензии не выдвигаются. Отдельные националистические выступления в Пальше за присоединение к ней Калининградской области (мотивировка: область и прилегающие к ней территории Польши исторически были единым целым, входили в состав Восточной Пруссии) не имеют поддержки среди большинства населения, а тем более правительства Польши.

**РОССИЯ - БЕЛОРУССИЯ.** Российская Федерация граничит с Республикой Белоруссия на западе.

Территория, занимаемая ныне Белоруссией, полностью вошла в состав России в конце XVIII в. в результате трех разделов Польши в 1772, 1793 и 1795 гг.

В конце 1917 на территории Белоруссии была провозглашена Советская власть. Но по Брестскому Мирному договору, подписанному в марте 1918, большая часть ее территории отошла к Германии. После аннулирования этого договора в декабре 1918 Советская власть была восстановлена, а 1.01.1919 была провозглашена Белорусская ССР. В ее состав вошли части территорий Минской, Могилевской, Витебской и Виленской губерний.

2-3.02.1919 на I Всебелорусском съезде Советов было принято решение создать единую Литовско-Белорусскую ССР. Фактически республика просуществовала до 8.8.1919, когда польскими войсками был захвачен Минск

и большая часть территории республики. В ходе советско-польской войны Белоруссия была освобождена от белополяков, а 1.8.1920 в Минске провозглашена независимость БССР. Подписанием мирного договора между Россией и Украиной, с одной стороны, и Польшей с другой от 18.3.1921 последняя отказалась от претензий на Белоруссию.

30.12.1922, с образованием СССР, БССР вошла в состав Союза. Постановлением ВЦИК РСФСР от 3.3.1924 в состав БССР был передан ряд уездов Витебской (8 уездов), Гомельской (6 уездов) и Смоленской (1 уезд) губерний. Позднее, Постановлением от 6.12.1926, БССР переданы еще 2 уезда Гомельской губернии. С этого момента республиканская граница между РСФСР и БССР приобрела современный вид.

27.7.1991 был провозглашен суверенитет Белоруссии, а 8.12.1991 Россия, Белоруссия и Украина подписали соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ).

В международно-правовом отношении граница не оформлена. Ее прохождение дается по бывшей республиканской границе.

Граница идет в общем юго-восточном направлении от стыка границ России, Белоруссии и Латвии до стыка границ России, Белоруссии и Украины. Общая протяженность границы - 1292,0 км, из них:

сухопутные участки - 894,2 км;

водные участки - 397,8 км, в т.ч. по р. Мерея - 29,0 км, по р. Сож - 26,5 км, по р. Остер - 22,5 км, по р. Чернец - 18,0 км, по р. Днепр - 17,0 км.

Спорные участки. Взаимные территориальные претензии официально не выдвигаются.

**РОССИЯ - УКРАИНА.** Российская Федерация граничит с Украиной на юго-западе.

Территория, занимаемая ныне Украиной, входила в состав Российской Империи постепенно. Начало объединения русских и украинских земель относится к 1500-1503, как результат войны Русского государства с Литвой. В 1654 в г. Переяславле было принято историческое решение о воссоединении России с Украиной.

После этого Россия свыше 10 лет вела войну за Украину со шляхетской Польшей, которая закончилась в 1667 заключением Андрусовского договора, по которому Левобережная Украина была закреплена в составе России, Запорожье должно было находиться под протекторатом обоих государств. Правобережная Украина, за исключением Киева, оставалась под властью Польши. В 1686 между Россией и Польшей был заключен договор, который подтверждал права Российского государства на Левобережную Украину, Киев и Запорожье.

Одновременно шло освобождение земель Украины от турок и татар. В 1681 был заключен Бахчисарайский договор, по которому Турция отказывалась от притязаний на Левобережную Украину и Киев. В дальнейшем от османского господства были освобождены южные земли Украины и Крым, отвоеван выход к Черному и Азовскому морям.

В конце XVIII в. процесс объединения украинских земель продолжался. В 1773 Правобережная Украина (Киевщина, Волынь, Подолия) объединилась с Левобережной.

Иначе складывалась судьба западных областей Украины. Восточная Галиция после 1 раздела Польши (1772) была захвачена Австрией. По договору 1775

года Австрии была передана и Буковина, раньше входившая в состав Турции. Закарпатье оставалось во владении Венгрии.

16.12.1917 была провозглашена независимость Украины, а 25.12.1917 она провозглашается Республикой Советов, ставшей суверенным национальным государством. В ее состав вошли территории Екатеринославской, Киевской, Подольской, Полтавской, Харьковской губерний, части Воынской, Черниговской и Таврической губерний и части области Войска Донского.

К началу I мировой войны территория Западной Украины входила в Австро-Венгрию. После ее распада в Западно-Украинских землях - Восточной Галиции, Северной Буковине, Закарпатской Украине в 1918 - начале 1919 началось революционное движение за воссоединение с Советской Украиной. Однако в ходе иностранной интервенции и войны с Польшей в 1920 большая часть Западной Украины была оторгнута от Украины. 18.3.1921 был заключен Рижский Мирный договор между Россией и Украиной, с одной стороны, и Польшей - с другой, по условиям которого вся Западная Украина отошла к Польше.

30.12.1922 в связи с образованием СССР УССР вошла в его состав на правах союзной республики.

По постановлению ЦИК СССР от 16.10.1925 и 19/24.10.1928 "Об урегулировании границ УССР с РСФСР и БССР в состав УССР из РСФСР вошли части территорий Гомельской, Брянской, Курской, Воронежской губерний. Из состава УССР в состав РСФСР отошли части территорий Таганрогского и Шахтинского округов.

В 1944 часть Красногвардейского района Ростовской области РСФСР была передана в состав Свердловского района Ворошиловградской области. В 1954 Крымская область РСФСР была передана в состав УССР, и республиканская граница между РСФСР и УССР приобрела современный вид.

1.12.1991 состоялся референдум, итогом которого было провозглашение независимости Украины. 8.12.1991 Россия, Белоруссия и Украина подписали соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ).

В международно-правовом отношении граница не оформлена. Ее прохождение дается по бывшей республиканской границе.

Граница идет в общем юго-восточном направлении от стыка границ России, Белоруссии и Украины до побережья Азовского моря, далее через Азовское море, Керченский пролив и выходит в Черное море. Общая протяженность границы - 1952,0 км, из них:

сухопутные участки - 1563,0 км;

водные участки - 389,0 км, в т.ч. по р. Деркул - 73,5 км, по р. Клевень - 50,0 км, по р. Северский Донец - 48,5 км, по р. Снов - 28,0 км, морская граница в Азовском и Черном морях не определена.

Спорные участки. Взаимные территориальные претензии официально не выдвигаются. Однако существуют проблемы, связанные с государственно-правовым статусом Крыма, большую часть населения которого составляют русские.

**РОССИЯ - ГРУЗИЯ.** Российская Федерация граничит с Республикой Грузия на юге.

В конце XVIII-начале XIX в. в результате постепенного присоединения отдельных грузинских земель территория, занимаемая современной Грузией, вошла

в состав Российской Империи. И Крымская война 1853-1856 показала, что Россия окончательно приобрела господство над Кавказом.

23.02.1918 Закавказский сейм отказался признать заключенный Советской Россией Брестский мир, вступил в переговоры и заключил договор с Турцией, по которому Грузия шла на территориальные уступки в пользу Турции.

7.5.1920 был подписан Мирный договор между Советской Россией и Грузией, в котором было дано общее направление границы.

25.02.1921 части Красной Армии вступили в Тбилиси. Провозглашается Советская власть и образование Грузинской ССР.

В марте 1922 Грузинская ССР вошла в Федерацию Закавказских Республик, которая в декабре 1922 была преобразована в Закавказскую Советскую Федеративную Социалистическую Республику (ЗСФСР). В составе ЗСФСР 30.12.1922 Грузинская ССР вошла в состав СССР.

В 1924 небольшая территория в районе Гагра была передана Грузии, а в 1926 возвращена в РСФСР. В 1928 эта территория окончательно вошла в состав Грузии.

В 1936 ЗСФСР была ликвидирована, и Грузинская ССР вошла в СССР на правах союзной республики.

В 1944 в связи с ликвидацией Чечено-Ингушской и Кабардино-Балкарской АССР, входивших в состав РСФСР, части их территорий были переданы Грузинской ССР. В 1955-57 эти территории были возвращены в состав РСФСР, граница между РСФСР и Грузинской ССР приобрела современный вид.

25.5.1991 Верховный Совет Грузии принял постановление о суверенитете Грузии. В 1994 Грузия вошла в СНГ.

В международно-правовом отношении граница не оформлена. Ее прохождение дается по бывшей республиканской границе. Грузия проявляет заинтересованность в определении границы между двумя государствами. Это обусловлено сепаратистскими настроениями в Абхазии и Южной Осетии, а также намерением их руководства присоединиться к России. В настоящее время созданы рабочие органы по подготовке соглашения о границе.

Граница идет в общем западном направлении от стыка границ России, Azerbaijanа и Грузии до побережья Черного моря и далее в море. Общая протяженность границы - 906,7 км, из них:

сухопутные участки - 827,5 км;

водные участки - 57,0 км в т. ч. по р. Псоу - 53,0 км;

граница территориальных вод - 22,2 км. Эта граница не определена и не установлена.

Спорные участки. Взаимные территориальные претензии официально не выдвигаются. Нет также исторических предпосылок для территориальных споров. Однако следует учитывать факт существования на территории Грузии самопровозглашенных Юго-Осетинской Республики и Республики Абхазия, которые непосредственно граничат с Россией. Установление на этих участках договорной государственной границы будет сопряжено с конфликтами упомянутых территорий и России.

**РОССИЯ - АЗЕРБАЙДЖАН.** Российская Федерация граничит с Азербайджанской Республикой на юге.

Часть территорий Azerbaijanа впервые вошла в состав России в 20-х гг. XVIII века. Затем, в результате войн, они отходили к Турции и Ирану. Окончательно территория, занимаемая ныне Azerbaijanом, становится

российской в соответствии с Гюлистанским (1813) и Туркманчайским (1828) мирными договорами, заключенными после окончания русско-иранских войн. Азербайджан оставался окраиной Российской Империи до 1917.

13.11.1917 в Баку была провозглашена Советская власть (Бакинская коммуна), просуществовавшая до июля 1918. После вступления в Баку английских войск Азербайджан был объявлен буржуазной республикой. В сентябре Баку захватили турецкие войска, в ноябре он вновь был занят англичанами, которые вывели свои войска из Азербайджана лишь осенью 1919.

В апреле 1920 в ходе вооруженного восстания было распущено мусаватистское правительство и провозглашена Азербайджанская ССР.

В марте 1922 Азербайджанская ССР вошла в Федерацию Закавказских Республик, в декабре 1922 преобразованную в Закавказскую Советскую Федеративную Социалистическую Республику (ЗСФСР). В составе ЗСФСР 30.12.1922 Азербайджанская ССР вошла в состав СССР.

В 1936 ЗСФСР была ликвидирована и Азербайджанская ССР вошла в СССР на правах союзной республики.

22.3.1991 меджлис Азербайджана своим постановлением объявил о суверенитете Азербайджанской Республики.

В международно-правовом отношении граница не оформлена. Ее прохождение дается по бывшей республиканской границе. В настоящее время созданы рабочие органы по подготовке соглашения о границе.

Граница идет в общем восточном направлении от стыка границ России, Азербайджана и Грузии до побережья Каспийского моря и далее в море. Общая протяженность границы - 370,2 км, из них:

сухопутные участки - 299,0 км;

водные участки - 49,0 км. в т.ч. по р. Самур - 46,5 км;

граница территориальных вод - 22,2 км. Эта граница не определена и не установлена.

Спорные участки. Взаимные территориальные претензии официально не выдвигаются. Однако при установлении государственной границы в восточной части и определении ее режима возникнет лезгинская проблема. Лезгины проживают как в России (на территории Республики Дагестан), так и в Азербайджане, и в настоящее время их стремление к воссоединению в рамках какой-либо автономии достаточно сильно. Также остро стоит проблема раздела шельфа Каспийского моря между всеми прикаспийскими государствами в связи с нефтяными разработками на шельфе и новыми международными проектами таких разработок.

**РОССИЯ - КАЗАХСТАН.** Российская Федерация граничит с Республикой Казахстан на юге.

Территория, занимаемая ныне Республикой Казахстан, входила в состав России в течение XVIII-XIX вв. В XVI-XVIII вв. на территории Казахстана существовало несколько феодальных владений, входивших в состав трех Жузов (объединений) - Старшего, Среднего и Младшего. В 1731 казахи Младшего Жуза, в 1830 - Среднего Жуза, в 1846 - Старшего Жуза приняли русское подданство. Оставшиеся под властью Коканда казахи вели в ту пору упорную борьбу за независимость. Со взятием русскими войсками в 1863-1864 ряда Кокандских крепостей и укреплений владычеству Коканда пришел конец. Присоединение Казахстана к России было завершено.

До 1917 территория современного Казахстана входила в Россию в составе Уральской и Тургайской областей, Акмолинской и Семипалатинской областей Степного генерал-губернаторства, частей Закаспийской, Сырдарьинской, Самаркандской и Семиреченской областей Туркестанского генерал-губернаторства.

После революции в Казахстане в 1917-18 началась подготовка к созданию Советской автономии Казахстана. Сырдарьинская и Семиреченская области вошли в состав Туркестанской АССР, образованной 30.4.1918, а 26.8.1920 в составе РСФСР была образована Киргизская АССР (название Казахской республики до 1925), столица г. Оренбург. Она включала Акмолинскую, Семипалатинскую, Тургайскую, Уральскую области и населенные казахами части Астраханской губернии и Закаспийской области. После образования Киргизской АССР в 1921-24 происходили неоднократные изменения границы между ней и соседними административными единицами в связи с передачей части их территорий в состав Киргизской АССР и обратно.

В результате национально-государственного размежевания Советских республик Средней Азии (1924-25) территория Сырдарьинской и Семиреченской областей вошла в Киргизскую АССР, тем самым завершилось объединение Казахских земель в едином национальном Советском государстве.

15.7.1925 Автономная Киргизская ССР переименована в Казахскую Автономную ССР. 6.7.1925 Оренбургская губерния выделена из состава КАССР. В 1926-33 также неоднократно происходила передача территорий из состава КАССР другим образованиям в РСФСР и обратно. 5.12.1936 Казахская АССР была преобразована в Казахскую ССР и вошла в состав СССР.

После этого в результате неоднократных изменений в 1936-41 и в 1955-65 республиканская граница приобрела современный вид.

16.12.1991 была провозглашена независимость Республики Казахстан, а 21.12.1991 она вошла в состав СНГ.

В международно-правовом отношении граница не оформлена. Ее прохождение дается по бывшей республиканской границе.

Граница идет в общем западном направлении от стыка границ России, Казахстана и Китая до побережья Каспийского моря и далее в море. Общая протяженность границы 7764,7 км, из них:

сухопутные участки - 6137,0 км;

водные участки 1605,5 км, в т.ч. по р. Урал - 209,5 км, по р. Уй - 200,5 км, по р. Илек - 183,0 км, по р. Малый Узень и Варфоломеевскому водохранилищу - 125,0 км, по р. Тобол - 98,0 км, по протокам р. Волги - 90,0 км;

граница территориальных вод - 22,2 км. Эта граница не определена и не установлена.

Спорные участки. Взаимные территориальные претензии официально не выдвигаются.

**РОССИЯ - МОНГОЛИЯ.** Российская Федерация граничит с Монголией на юге.

История непосредственных отношений между Россией и Монголией восходит предположительно к началу XVII в., когда в ходе освоения Сибири границы российских владений на протяжении почти двух тысяч километров стали соприкасаться с районами расселения монгольских народностей и племен, с коренными монгольскими землями. Укрепление связей между Россией и

Монголией в XVII в. выразилось, прежде всего, во взаимном обмене посольствами. Однако дальнейшему расширению этих связей помешал захват Монголии маньчжурскими агрессорами. Правительство царской России старалось не осложнять свои отношения с Цинской империей в связях с Монголией. Со временем многие спорные вопросы были урегулированы и границы между Россией, Монголией и Китаем уточнены.

Впервые прохождение восточной части нынешней российско-монгольской границы было определено Буринским и Кяхтинским трактатами 1727. Позже, Пекинским дополнительным договором от 2.11.1860 и Чугучакским протоколом от 25.9.1864 было определено прохождение границы в ее крайней западной части. Таким образом, к началу XX столетия большая часть границы была определена договорами с Цинской империей, за исключением участка в западной части, где под властью маньчжурских завоевателей жили тувинцы.

В декабре 1911, в результате буржуазно-демократической революции в Китае, во Внешней Монголии было провозглашено независимое монгольское государство. 21.10.1912 было подписано русско-монгольское соглашение о признании автономии Внешней Монголии. В том же году было ликвидировано маньчжурское иго на территории Тувы, а в 1914 Тува была принята под протекторат России.

5.11.1921 в Москве было подписано Соглашение об установлении дружественных отношений между Россией и Монголией, Советская Россия первой признала независимость монгольского государства.

14.8.1921 была провозглашена Народная Республика Танну-Тува.

В 1932-35 смешанная монголо-тувинская пограничная комиссия определила прохождение линии границы, но демаркация границы не проводилась.

В связи с включением в 1944 Тувинской Народной Республики по ее просьбе в состав СССР, бывшая граница между Монголией и Тувой стала советско-монгольской государственной границей. Правовой основой, определившей прохождение границы на этом участке, явился "Договор о советско-монгольской государственной границе на участке между вершиной Асхатиин-Дабани-Хяр на западе и хребтом Большой Саян на востоке" от 26.3.1958. В соответствии с этим соглашением в 1959-60 была проведена демаркация границы.

Остальная граница была определена "Договором о советско-монгольской государственной границе на западном ее участке от высоты с отметкой 4104,0 горы Таван-Богдо-Ула до вершины горы Асхатиин-Дабани-Хяр и на восточном ее участке от вершины горы с отметкой 2055,8 на хребте Большой Саян до мызака Тарбаган-Дах" от 19.10.1976. Демаркация границы в соответствии с этим договором была проведена в 1977-78.

В настоящее время на всем протяжении границы проводится ее проверка и уточнение. Важным документом, определившим ряд положений о государственной границе, является "Договор между правительством СССР и правительством МНР о режиме советско-монгольской государственной границы, сотрудничестве и взаимной помощи по пограничным вопросам" от 26.11.1980.

Граница идет в общем восточном направлении от западного стыка границ России, Китая и Монголии до восточного стыка этих границ. Общая протяженность границы - 3485 км, из них:

сухопутные участки - 2807,8 км;

водные участки - 677,2 км, в т. ч. - по реке Чикой - 101,5 км, по р. Бусэин-Гол - 97,0 км, по р. Сруку-Шина - 37,5 км, по р. Нарын - 31,0 км,

по р. Церигийн-Гол и ее притокам - 28,5 км, по р. Аспайты - 25,0 км, по р. Бол. Улилей и ее притокам - 25,0 км.

**Спорные Участки.** По официальным заявлениям Монголия территориальных претензий к России не имеет. Однако в ходе работы российско-монгольской комиссии по пограничным вопросам возникали разногласия в определении положения границы по рекам Нарын и Чикой, имеющим тенденции изменения положения русел. И хотя разногласия были устранены, в перспективе Монголия может предпринимать усилия, направленные на пересмотр ныне действующих договорных актов на отдельных участках российско-монгольской границы (на реках Нарын и Чикой, и, возможно, на р. Селенга).

**РОССИЯ - КИТАЙ.** Российская Федерация граничит с Китайской Народной Республикой на юге и юго-востоке.

Первые связи между Россией и Китаем установились в XVII в., когда после русской колонизации Зауралья и Зап. Сибири началось распространение влияния России на Вост. Сибирь и далее на восток. К этому времени Китай был одним из крупнейших государств в мире и постоянно подвергался набегам маньчжур, которые в конечном итоге в 1644 заняли Пекин, установив власть маньчжурской династии Цин, правившей в Китае до 1912. Чувствуя неустойчивость своего положения, Цины старались держать Маньчжурию в изоляции от внешнего мира, создавая за ее пределами малонаселенные промежуточные зоны. Такая зона начиналась в 800-1000 км к югу от Амура и простиралась на север. Факты освоения русскими Приамурья, расположенного рядом с Маньчжурией, беспокоили Цинов. С целью противодействия русским в 1652 началось вторжение маньчжурских войск в Приамурье. Однако, встретив сильное сопротивление, Цины не смогли осуществить свои планы и были вынуждены пойти на переговоры с Россией.

В результате первых переговоров по территориальному размежеванию между Россией и Цинской империей в 1689 был заключен Нерчинский договор, определивший границу вдоль Амура (по его левому берегу: вверх по течению р. Горбца и Становому хребту в направлении к морю до р. Уда) и по р. Аргунь. При этом к Китаю отошли значительные территории по левому берегу верхнего Амура, ранее никогда ему не принадлежавшие. Территории Приморья оставались не разграниченными.

К западу от р. Аргунь разграничение не было сделано, а такая необходимость была, особенно в связи с развитием торговых отношений и частыми появлениями на русской территории монголов-кочевников. С этой целью в Китай выехало русское посольство, которому после трудных переговоров удалось договориться о прохождении границы и подписать в 1727 Буринский договор, ставший позднее составной частью заключенного в этом же году Кяхтинского договора. К договору были приложены разменные письма с описанием прохождения границы от Кяхты на восток до Аргуни и от Кяхты на запад. Таким образом, к середине XVIII в. было произведено общее разграничение между Китаем и Россией и не в пользу последней.

К середине XIX в. русские экспедиции в Приморье и Приамурье выяснили, что эти районы пустынные, а живущие там народы "никому не подведомственны". Эта информация требовала от России принятия определенных мер. Да и Китай после "опиумных войн" (1842, 1856) стал превращаться в полуколониальную страну. Российские власти в одностороннем порядке были вынуждены принять меры по защите Приамурья от посягательств третьих стран. Пекин считал целесообразным



поддерживать с Россией благоприятные отношения. Российское правительство предложило Китаю установить границу по Амуру и Уссури с признанием за Россией морского берега до Кореи. Цинские власти категорично отвергли такой вариант границы, и тогда было предложено определить границу по Амуру только до устья Уссури, оставив места далее к морю не разграниченными. Такое положение границы закрепил Айгунский договор 1858 г.

Параллельно с переговорами в Айгуэне велись переговоры в Тяньцзине без взаимного обмена информацией. Через две недели после подписания Айгунского договора был подписан договор в Тяньцзине, не являющийся пограничным соглашением. Но он признавал необходимость установления границы. И после выполнения соответствующих работ по определению линии границы, их результаты должны были составить дополнительную статью к этому договору.

В 1860 Англия и Франция развязали третью "опиумную войну" с целью подчинения Цинов. В этих условиях Китай стремился к сохранению нормальных отношений с Россией. Вскоре он даже обратился к российскому представителю с просьбой стать посредником на переговорах по перемирию с Англией и Францией. Просьба была удовлетворена, но с условием подтверждения Китаем Айгунского договора и согласия на разграничение на востоке - по Уссури и далее до Кореи. Посредническая миссия была успешной, пограничные переговоры закончились подписанием в 1860 в Пекине договора в дополнение Айгунского и Тяньцзиньского договоров 1858. Пекинский дополнительный договор устанавливал границу по Амуру, Уссури, Сунгаче, оз. Ханка и далее до р. Туманная. К договору прилагалась карта с обозначением границы красной линией, ее направление еще показывалось буквами от А до У. Китайцы карту не подписали. Во исполнение Договора 1860 в 1861 стороны обменялись картами и описаниями разграничений в Уссурийском крае. Были установлены пограничные столбы. При этом столб под литерой "Е" был установлен в устье р. Уссури на левом берегу напротив станицы Казакевичевой, последний столб под литерой "Т" - на левом берегу р. Туманной у границы с Кореей. В 1882 Китай заявил претензии на часть побережья залива Посъет, граница в Уссурийском крае вновь была обследована, а в 1886 подписан Протокол о проверке погранзнаков, подтверждающий правильность дальневосточной границы.

Граница с Китаем традиционно делится на 2 участка: восточный (от стыка границ России, Китая и Монголии в Забайкалье и далее на восток) и западный (от стыка границ России, Китая и Монголии на Алтае и далее на запад). Разграничение на восточном участке было завершено в 1911 подписанием Договорного акта в Цицикаре, который восстанавливал границу от пограничной точки N 58 (стык трех границ) до слияния Аргуни с Амуром, определяя принадлежность островов на р. Аргунь. На западном участке разграничение было завершено еще раньше. Чугучакский протокол 1864 не противоречил Пекинскому договору 1860 и даже считался дополнением последнего. В соответствии с ним в 1869 было составлено описание границы, а линия закреплена на местности двадцатью погранзнаками. В основном завершил русско-китайское размежевание в Центральной Азии Петербургский договор 1881, подтверждающий прохождение границы на западном участке.

До начала 60-х гг. вопрос о правомерности прохождения границы между двумя государствами не возникал. В 1960 идеологические разногласия между правящими партиями СССР и Китая привели к напряженности в двусторонних отношениях. Начались преднамеренные нарушения границы со стороны Китая: только в 1962-63 было более 5 000 нарушений. В 1963 китайская сторона в

своей ноте подняла вопрос о “неравноправных” пограничных договорах, подчеркивая, что только Нерчинский договор (1689) с Россией является действительным и равноправным, а все остальные объявлялись неравноправными.

В 1964 в Пекине начались советско-китайские консультации по пограничным вопросам, где китайская сторона впервые официально предъявила претензии на ряд районов СССР, якобы незаконно включенных в его состав. В ходе их стороны достигли согласия провести пограничное урегулирование на основе русско-китайских договоров о границе и обменялись картами со своими вариантами положения границы. При этом территориальные претензии Китая на районы Забайкалья, Приамурья и Приморья составили св. 900 км<sup>2</sup>, в основном это острова на пограничных реках. Но в августе того же года консультации были прерваны.

Дальнейший рост напряженности в двусторонних отношениях в итоге привел к вооруженным столкновениям в марте и августе 1969 соответственно в районах о. Даманский и Семипалатинской области с многочисленными жертвами с обеих сторон. Было решено начать переговоры по пограничному урегулированию, которые открылись в октябре 1969 в Пекине. На них китайская сторона вновь подтвердила свои территориальные претензии. Было также подтверждено и согласие исходить при урегулировании из русско-китайских договоров о границе. Переговоры, проходившие с перерывами 10 лет, выявили принципиальные разногласия в позициях сторон и зашли в тупик, завершившись, таким образом, безрезультатно в 1978.

В 1982-86 на основании решения правительства была создана и работала межведомственная комиссия по односторонней проверке советско-китайской границы. Основной ее задачей являлся поиск новых аргументов для усиления наших позиций на переговорах с Китаем по пограничному урегулированию.

После окончания работы этой комиссии в 1987 начался новый этап переговоров с Китаем по пограничным вопросам. При этом произведенный обмен картами показал, что китайская сторона даже увеличила свои территориальные притязания. Все же по итогам переговоров 16.5.1991 было подписано “Соглашение между СССР и КНР о советско-китайской государственной границе на ее Восточной части”, определившее прохождение линии границы от стыка границ России, Китая и Монголии в Забайкалье до стыка границ России, Китая и КНДР на р. Туманная. Положение линии границы не было определено только на 3-х участках: в районе острова Большой на р. Аргунь в Читинской области, в районе островов Тарабаров и Большой Уссурийский на р. Амур западнее Хабаровска и на стыке границ России, Китая и КНДР на р. Туманная. По первым двум участкам, которые остаются “спорными” и находятся под юрисдикцией России, стороны договорились сохранять статус-кво и продолжать переговоры, на третьем участке граница должна быть определена в ходе демаркации совместно с корейской стороной.

Соглашение о прохождении границы на восточном участке было ратифицировано сторонами в 1992 и на его основе идут работы по демаркации границы.

3.9.1994 было подписано “Соглашение между РФ и КНР о российско-китайской государственной границе на ее Западной части.” В настоящее время начаты подготовительные работы по демаркации границы на западном участке.

Важным документом является также “Соглашение между правительством РФ и правительством КНР о режиме российско-китайской государственной

границы", введенное в действие постановлением правительства РФ N 525 от 24.5.1994.

Граница на восточном участке от стыка границ России, Китая и Монголии в Забайкалье идет в общем восточном направлении, затем (по р. Аргунь) в северо-восточном, далее восточном и юго-восточном (по р. Амур) и общем южном направлении (по р. Уссури и далее) до стыка границ России, Китая и КНДР на р. Туманная.

Общая протяженность границы на восточном участке 4159,8 км, из них:

сухопутные участки - 570,0 км;

водные участки - 3589,8 км, в т.ч. по р. Аргунь - 925,0 км, по р. Амур - 1837,0 км, по р. Уссури - 448,0 км, по р. Сунгача - 198,0 км, по оз. Ханка - 69,8 км.

Граница на западном участке от стыка границ России, Китая и Монголии на Алтае идет в общем западном направлении до стыка границ России, Китая и Казахстана. Общая протяженность границы на западном участке 54,0 км, вся она проходит по суше.

Протяженность всей российско-китайской границы - 4213,8 км. Граница, проходящая по рекам, является неподвижной и установлена: на судоходных реках - по середине главного фарватера реки, на несудоходных реках - по середине реки или середине ее главного рукава.

Спорные участки. Таких участков на российско-китайской границе два и оба они находятся на восточной части границы.

1-й участок - это район острова Большой (Абагайтуевский) на р. Аргунь в Читинской области, площадь 58 км<sup>2</sup>. Позиция российской стороны в отношении принадлежности острова основывается на том принципиальном положении, что основное русло р. Аргунь проходит в настоящее время у правого, китайского берега, и остров, отделенный в нашу сторону основным руслом реки, является российской территорией. Китайская сторона оспаривает принадлежность острова Большой, ссылаясь на отдельные положения (спорные) Кяхтинского договора (1727), отстаивая свою версию р. Аргунь (по-китайски Хайлар) в районе этого острова и отрицая Цицикарский договор (1911) как "неравноправный".

2-й участок - район островов западнее Хабаровска. Представляет собой часть поймы Амура с островами Тарабаров (площадь около 46 км<sup>2</sup>), Большой Уссурийский (около 256 км<sup>2</sup>), а также свыше 40 мелких островов (общая площадь около 34 кв. км), расположенных в левом (северном) рукаве Амура в протоках Казакевича и Амурская.

Положение границы здесь определено Пекинским договором (1860) и иллюстрировалось картой-приложением к этому договору. По договору граница проходит вниз по течению Амура до места слияния его с Уссури, а от устья Уссури идет далее вверх по Уссури. Но ни этот договор, ни другие не определяют принадлежность островов на Амуре и Уссури.

Сложные географические особенности данного района состоят в том, что Уссури непосредственно не впадает в основное русло Амура, а впадает в одну из его проток у станицы Казакевичевой. Соответственно и главные фарватеры Амура и Уссури непосредственно не сопрягаются. Все аргументы китайской стороны имеют одну направленность - доказать, что устье Уссури расположено не у с. Казакевичево, а под Хабаровском, где якобы Уссури сливается с Амуром, и где, стало быть, должна проходить граница.

Аргументы российской стороны в защиту своего варианта границы:

“красная черта” на карте-приложении к Пекинскому договору (1860) четко обозначала границу по протоке Казакевичева; погранзнак литер “Е”, обозначенный на этой карте, был установлен в районе слияния рек Амур и Уссури у с. Казакевичево на левом берегу Уссури; район слияния Амура и Уссури находится у с. Казакевичево, а протоки Казакевичева и Амурская - протоки р. Амур, что подтверждается рядом научных материалов;

хотя существует договоренность сторон о проведении линии границы по середине главного фарватера Амура и Уссури, данный принцип не может быть отнесен к этим островам в силу исторических условий их освоения Россией и принадлежности их в настоящее время к городской черте Хабаровска.

Аргументы китайской стороны: - острова Тарабаров и Бол. Уссурийский являются исконной китайской территорией и в конце 20-х годов были “отторгнуты” Советским Союзом;

граница в соответствии с Айгунским (1858) и Пекинским (1860) договорами должна проходить по рекам Амур и Уссури, следовательно, граница по протоке (имеется в виду протока Казакевичева, по-китайски Тунцзян) не может являться договорной, карта-приложение к Пекинскому договору отрицается, т.к. она разрабатывалась односторонне;

в соответствии с Пекинским (1860) договором граница с Амура на Уссури переходит в месте их слияния, а устье Уссури находится в районе Хабаровска;

поскольку стороны договорились придерживаться принятого в международной практике принципа проведения линии границы на судоходных пограничных реках по середине главного фарватера, а на Амуре главный фарватер проходит по левому (северному) рукаву у Хабаровска, то здесь и должна быть граница.

**РОССИЯ - КНДР** Российская Федерация граничит с Корейской Народно-Демократической Республикой на крайнем юго-востоке.

Граница между Россией и Кореей впервые была определена во время разграничения между Россией и Китаем, проводившегося во исполнение Пекинского дополнительного договора от 2.11.1860. При этом граница между Россией и Китаем заканчивалась в точке, расположенной на р. Тумынцзян на определенном расстоянии вверх по течению от ее устья. т.е. подразумевалось, что существует общая граница России и Кореи, проходящая от конечной точки российско-китайской границы вниз по течению р. Тумень-Ула (Туманная).

СССР стал граничить с КНДР с 1948, когда на Корейском полуострове образовались два независимых корейских государства. С начала 80-х гг. между СССР и КНДР велись переговоры о юридическом закреплении государственной границы между ними. Правовой основой, определившей положение линии границы, явился “Договор между СССР и КНДР о прохождении линии советско-корейской государственной границы”, подписанный 17.4.1985 г. В соответствии с этим договором в 1986-90 гг. была проведена демаркация границы, оформленная “Протоколом между правительством СССР и правительством КНДР о демаркации советско-корейской государственной границы” от 3.9.1990. Ряд положений, касающихся государственной границы, определен также в “Договоре между правительством СССР и правительством КНДР о режиме советско-корейской государственной границы” от 3.9.1990.

Граница идет в юго-восточном направлении от стыка границ России, Китая и КНДР по реке Туманная (Туман). Далее проходит в западном направлении,

по прямой, по Японскому морю, разграничивая территориальные воды России и КНДР. Общая протяженность границы - 39,4 км, из них:

водный участок по р. Туманная - 17,3 км; граница территориальных вод - 22,1 км. Граница по р. Туманная проходит по середине ее главного русла и является неподвижной.

Спорные участки. Территориальные претензии сторонами не выдвигаются.

**РОССИЯ - ЯПОНИЯ.** Российская Федерация граничит с Японией на крайнем юго-востоке.

Русскими землепроходцами и мореплавателями Курильские острова и о. Сахалин были открыты в первой половине XVII века. В это время они впервые были описаны и нанесены на российские географические карты, было положено начало их хозяйственному освоению. В конце XVIII века японцы захватили все острова Курильской гряды - Кунашир и Итуруп.

Впервые граница между Россией и Японией была определена по Симодскому договору 26.01.(7.02.) 1855. В соответствии с этим договором государственная граница была установлена между островами Урупом и Итурупом (по проливу Фриза) и остров Сахалин определен в совместном владении России и Японии.

В 1872 японское правительство заявило, что готово отказаться от претензий на о. Сахалин, если "Россия предоставит Японии свободу рук на континенте" (т.е. в Корее). Россия выдвинула встречное предложение об отказе Японии от претензий на о. Сахалин в обмен на Курильские острова. 7.5.1875 был подписан так называемый Петербургский трактат, по которому о. Сахалин стал принадлежать России, а Курильские острова - Японии. Морская граница между территориями России и Японии проходила теперь через пролив Лаперуза, Охотское море и Первый Курильский пролив.

В 1904 Япония напала на Россию, захватив южную половину Сахалина. Согласно Портсмутскому Мирному Договору от 23.8.(5.9.) 1905 граница на Сахалине прошла по 50° с. ш. В 1905-1907 было произведено точное определение границы на Сахалине, а 28.3.(10.4)1908 во Владивостоке был подписан Акт разграничения о. Сахалин между Россией и Японией (по 50° северной широты). Вероломное нападение Японии и тяжелые грабительские условия Портсмутского договора нарушили правовую силу постановлений договоров 1855 и 1875 гг.; тем самым Япония лишила себя права в дальнейшем ссылаться на эти договоры. Граница, установленная Портсмутским Мирным договором 1905, просуществовала до конца II мировой войны.

В ходе II мировой войны на Крымской конференции глав трех держав-союзниц - СССР, США и Великобритании в феврале 1945 было достигнуто соглашение, что СССР вступит в войну против Японии на стороне союзников при условии возвращения ему южной части о. Сахалин и передачи ему Курильских островов. В результате поражения Японии в соответствии с Крымским соглашением трех великих держав были восстановлены исторические права России на Южный Сахалин и Курильские острова. Была установлена морская граница между территориями СССР и Японии в проливах Лаперуза и Кунаширском, существующая в данном виде и по настоящее время. Мирный договор с Японией подписан не был.

В Сан-Францисском Мирном договоре от 8.9.1951 (СССР этот договор не подписал) Япония официально отказалась от своих прав на Южный Сахалин и Курильские острова, однако в договоре не говорится о том, что эти территории возвращаются Советскому Союзу.

В 1955-56 на советско-японских переговорах делегация СССР выдвинула предложение о передаче Японии островов Хабомаи (острова Малой Курильской гряды) и Шикотан после заключения Мирного договора. Это положение было включено в Совместную декларацию СССР и Японии, принятую по итогам переговоров 19.10.1956.

В международно-правовом отношении граница до настоящего времени не оформлена. Ее прохождение определяется Крымским соглашением трех великих держав по вопросам Дальнего Востока от 11.02.1945 и показывается в соответствии с распоряжением Совета Министров СССР N 1886 рс от 19.8.1977.

Граница идет на протяжении 170 км в общем южном направлении по срединной линии проливов Кунаширский (Немуро), Измены и Советский, оставляя о. Хоккайдо на стороне Японии, а острова Кунашир и Малую Курильскую гряду на стороне СССР.

Спорные участки. Япония не признает границу, сложившуюся после окончания II мировой войны. Она считает, что граница в соответствии с Симодским договором от 7.02.1855 должна проходить по проливу Фриза, и к Японии должны перейти острова Хабомаи, Шикотан, Кунашир, Итуруп, настаивая на данном варианте и ссылаясь на совместную декларацию СССР и Японии от 19.10.1956.

Российская сторона настаивает на современном варианте границы, считая, что она обусловлена рядом соглашений, заключенных союзными державами - Крымским соглашением 1945 г. и Потсдамской декларацией 1945 г. Отказ Японии от всех прав и претензий на Курильские острова зафиксирован в Сан-Францисском Мирном договоре от 8.9.1951.

Проливы Кунаширский (Немуро), Измены и Советский разделяют японский о. Хоккайдо и российские острова Кунашир, Танфильева и Анучина.

**РОССИЯ - С Ш А.** Российская Федерация граничит с Соединенными Штатами Америки на крайнем северо-востоке. Сухопутная граница между Россией и США отсутствует. Существует лишь морская граница, проходящая в Беринговом проливе между островами Ратманова (Россия) и Крузенштерна (США).

Процесс формирования границы уходит корнями в XVIII в., когда российские первооткрыватели продвигались на восток, осваивая земли Сибири и Дальнего Востока, а американцы - на запад к Тихоокеанскому побережью.

Впервые русские мореплаватели подошли к берегам Аляски в 1732. В 1733-43 русскими были открыты ряд островов (в т.ч. Алеутские) и побережье Аляски. По праву первооткрывателей новые земли и острова становились собственностью России. В результате дальнейших экспедиций русские поселения были основаны по всему западному побережью Америки вплоть до Калифорнии.

В начале XIX в. усиливается экспансия американцев в северо-западной части Северной Америки, американские компании проникают на крайний Запад и Аляску. Конвенции 1824, 25 гг. упорядочивали отношения России и США. Однако по мере присоединения новых территорий (нынешние штаты Орегон, Калифорния, Невада, Вашингтон) экспансия США на крайнем северо-западе стала резко усиливаться. Иницируется вопрос о продаже русских владений в Америке. К решению этого вопроса подтолкнуло поражение России в Крымской войне 1854-56 и ее сложное положение на европейском континенте.

В 1866 начались переговоры об уступке российско-американских колоний Соединенным Штатам, завершившиеся в 1867 подписанием соответствующей

Аляска и прилегающие острова были проданы. Эта Конвенция определила и границу между Россией и США. Позднее никаких специальных договоров о границе с США заключено не было. Положение границы не изменилось.

В 1990 СССР и США подписали соглашение о разграничении морских пространств, в котором косвенно подтверждается положение государственной границы. Оно ратифицировано сенатом США, Россия его не ратифицировала. По некоторым оценкам в таком соглашении были заинтересованы прежде всего США, под юрисдикцию которых отходит значительная часть Берингова моря, богатая рыбой и минеральными ресурсами.

Таким образом, специальных договоров о границе между Россией и США нет. Однако при рассмотрении пограничных вопросов сторонами принимаются во внимание следующие документы:

“Конвенция, заключенная между Россией и Северо-Американскими Соединенными Штатами в Вашингтоне 18(30).3.1867 об уступке Российских Северо-Американских колоний”;

“Соглашение между СССР и США о линии разграничения морских пространств” от 1.6.1990 (со стороны России - только в части линии государственной границы);

постановление Совета Министров СССР N 191-59 от 21.2.1979 “Об уточнении изображения на советских картах восточной границы полярных владений”. Этот документ определяет порядок нанесения границы на все географические карты.

Граница проходит в Беринговом проливе между островами Ратманова (Россия) и Крузенштерна (США) с севера на юг в меридиональном направлении на протяжении примерно 53 км по меридиану, проходящему по середине пролива между указанными островами в пределах 12-мильной зоны территориальных вод России.

Спорные участки. Спорных моментов по прохождению государственной границы между Россией и США нет. Она определена и проходит в соответствии с нормами международного морского права.

\* \* \*

В соответствии с Декларацией о государственном суверенитете РСФСР, принятой 1 Съездом народных депутатов РСФСР 12.6.1991 было признано необходимым существенно расширить права входящих в федерацию республик, автономных образований, краев и областей. Вскоре были объявлены декларации о государственном суверенитете республик, о преобразовании автономных областей (за исключением Еврейской) в республики. 12 декабря 1993 с принятием Конституции Российской Федерации на карте России появились 89 субъектов Федерации: 21 республика, 6 краев, 49 областей, 2 города федерального значения, 1 автономная область и 10 автономных округов.

Субъекты РФ обладают неодинаковым конституционно-правовым статусом, что придает ей существенные особенности по сравнению с другими федерациями.

Республики в составе Российской Федерации имеют особый статус: они являются государствами, образованными по национально-территориальному принципу; имеют собственные конституции; гражданство; высшие органы законодательной, исполнительной и судебной власти; располагают широкими полномочиями в сфере правотворчества, экономики, финансов, социальной жизни, экологии, культуры. Края и области являются государственными образованиями, созданными по территориальному (региональному) принципу, обладающими

функциями государственной власти. В сфере экономики, финансов, социальной жизни, экологии и культуры полномочия краев и областей по существу аналогичны республиканским. Однако края и области в отличие от республик не имеют своего гражданства. Они принимают не конституции, а уставы и правовое регулирование осуществляют не в столь широкой сфере, как республики, и не в форме законов.

Автономная область и автономные округа являются национально-территориальными государственными образованиями, обладающими функциями государственной власти и полномочиями аналогичными краевым и областным. Особенности конституционно-правового статуса республик, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга и автономных образований отражают существующие между ними фактические различия.

В состав Российской Федерации входят: 21 республика (Адыгея, Алтай, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушская, Кабардино-Балкарская, Калмыкия - Халхмг Тангч, Карачаево-Черкесская, Карелия, Коми, Марий Эл, Мордовия, Саха (Якутия), Северная Осетия, Татарстан, Тува, Удмуртская, Хакасия, Чеченская, Чувашская - Чуваш Республики);

6 краев (Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский);

49 областей (Амурская, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Камчатская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Пермская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская, Читинская, Ярославская);

1 автономная область - Еврейская;

10 автономных округов (Агинский Бурятский, Коми-Пермяцкий, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский Бурятский, Ханты-Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий);

Москва и Санкт-Петербург - города федерального значения.

В Российской Федерации - 1057 городов (крупнейшие из них: Москва (на 1.01.1992 - 8957 тыс. чел.), Санкт-Петербург (5004 тыс. чел.), Нижний Новгород, Новосибирск, Екатеринбург, Самара, Челябинск, Омск, Пермь, Казань, Уфа). 2164 поселков городского типа (в т. ч. республиканского, краевого, областного, окружного подчинения - 614).

Столица - **МОСКВА**.

В настоящее время все субъекты РФ (кроме Калининградской области) включены в 11 экономических районов.

**ВЛАСОВ Евгений Александрович**, полковник, кандидат технических наук, старший научный сотрудник Центра военно-стратегических исследований Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации, член-корреспондент Всероссийского Геральдического Общества, член Московского областного клуба любителей геральдики "Родник", г. Москва.