

ПРЕПОДАВАНИЕ СПЕЦКУРСА «ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИМВОЛИКА» НА ЮРИДИЧЕСКОМ ФАКУЛЬТЕТЕ НОВГОРОДСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА

Государственные символы являются обязательным атрибутом каждого современного государства. Они выражают основы его государственного строя, политическую и экономическую самостоятельность, исторические, национальные и культурные особенности, суверенитет и место в мировом сообществе. Описание таких символов дается, как правило, в конституциях государств, а порядок их официального использования устанавливается специальным законодательством.

Принятие в соответствии с ч. 1 ст. 70 Конституции РФ Федеральных конституционных законов «О Государственном флаге РФ», «О государственном гербе РФ» и «О государственном гимне РФ» от 25 декабря 2000 года¹, показывает то значение, которое российское государство придает своим официальным государственным символам: гербу, флагу и гимну.

Изучению государственных символов России и зарубежных стран, символики субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, международных организаций, политических партий и общественных объединений, а также государственных наград России и других государств мира посвящен разработанный в 2000 году на кафедре государственно-правовых дисциплин юридического факультета НовГУ им. Ярослава Мудрого спецкурс «Государственная символика».

Целью данного курса, кроме ознакомления студентов с политико-правовым статусом таких символов, их описанием, толкованием, историей развития, является также формирование у студентов определенной системы логического мышления, основанной на понимании закономерностей политического символизма, взаимосвязи различных политических и правовых систем, исторических, культурных и религиозных особенностей различных государств мира. В современных условиях усиления взаимодействия государств на региональном и глобальном уровнях возрастает необходимость формирования умения быстро воспринимать новые явления в политико-правовой жизни государств и грамотно анализировать происходящие изменения в обществе. Всему этому способствует изучение политической, государственной символики, ее смысла и значения, а также элементарное расширение кругозора в области знаний о символах.

На занятиях по спецкурсу «Государственная символика» студенты знакомятся с общими правилами составления гербов и флагов, с особенностями использования официальных государственных символов в соответ-

ствии с правилами дипломатического протокола². Изучаются так же государственные гимны, девизы, награды, даются общие сведения о столицах, государственных языках, религиях, валюте различных стран мира.

Используя знания вспомогательных исторических дисциплин: геральдики, вексиллологии, гимнологии, символики и эмблематики, сфрагистики, нумизматики, бонистики, фалеристики и др., студенты учатся правильно толковать различные символы, грамотно анализировать и объяснять их значение. При этом уделяется внимание не только умению определять визуально (флаги, гербы) и на слух (гимны) государственные символы стран мира, но и умению анализировать различные политико-правовые процессы, происходящие в обществе, причины их возникновения и отражение их в государственной и политической символике.

Особое место в рамках курса «Государственная символика» отводится изучению Государственных символов Российской Федерации.

Государственный флаг РФ, Государственный герб РФ и Государственный гимн РФ, являясь официальными государственными символами Российской Федерации, выражают систему политических, правовых, социальных и духовных ценностей нашего государства, особенности его исторического и культурного развития. Знать понимать их значение - долг каждого гражданина России. Поэтому изучение государственных символов Российской Федерации в рамках спецкурса «Государственная символика» имеет важное значение не только точки зрения популяризации государственной символики России, но и с точки зрения воспитания гражданского самосознания и патриотизма молодежи.

Порядок официального использования и описание современных государственных символов Российской Федерации в соответствии с ч.1 ст.70 Конституции РФ установлены Федеральными конституционными законами от 25 декабря 2000 года «О Государственном флаге РФ», «О государственном гербе РФ» и «О государственном гимне РФ». В данных Федеральных конституционных законах определены правила поднятия Государственного флага РФ, размещения и использования Государственного герба РФ, исполнения Государственного гимна РФ. При этом указывается, что флаги и гербы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности не должны быть идентичны Государственному флагу РФ и Государственному гербу РФ. Государственный флаг РФ и Государственный герб РФ не могут использоваться в качестве геральдической основы этих флагов и гербов, но допускается их использование в качестве элемента или геральдической основы государственных наград Российской Федерации, а также геральдических знаков – эмблем и флагов федеральных органов исполнительной власти. В данных законах определяется порядок одновременного размещения государственного герба (флага) РФ и гербов (флагов) субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, различных общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций, а также определяются высота поднятия и соотношение размеров указанных гербов и флагов.

В Российской Федерации в целях обеспечения единой государственной политики в области геральдики, систематизации и упорядочения использования официальных символов и отличительных знаков РФ создан Государственный геральдический регистр Российской Федерации³, ведение которого (а также осуществление контроля за использованием официальной символики) возложено на Геральдический совет при Президенте Российской Федерации⁴.

Следует отметить, что в связи с восстановлением 22 августа 1991 года исторического российского трехцветного государственного флага, овеяного славой многих поколений россиян, и в целях воспитания у нынешнего и будущих поколений граждан России уважительного отношения к государственным символам, этот день по Указу Президента РФ от 20 августа 1994 года стал Днем Государственного флага Российской Федерации⁵.

В соответствии с российским законодательством Государственные символы Российской Федерации, наряду с различными официальными документами (законами, судебными решениями, иными текстами законодательного, административного и судебного характера, а также их официальными переводами) не являются объектами авторского права и, следовательно, охраны по авторскому праву не получают⁶.

В принципе, государственные символы являются творческими произведениями и авторы некоторых из них известны. В этом смысле государственные символы ничем не отличаются от обычных произведений, охраняемых авторским правом. Однако, как только данное произведение в результате его официального принятия (утверждения) получает статус официального государственного символа, оно изменяет свой правовой режим.

Ввиду своей особой значимости, Государственные символы Российской Федерации (герб и флаг) получают уголовно-правовую защиту и в соответствии со ст. 329 УК РФ (Раздел X - Преступления против государственной власти), надругательство над Государственным гербом РФ или Государственным флагом РФ - наказывается ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года⁷. Уголовная ответственность за надругательство над Государственным гимном Российской Федерации (в отличие от герба и флага) законодательством России в настоящее время не установлена.

За незаконные действия по отношению к государственным символам Российской Федерации, флагу, гербу и гимну РФ, в соответствии со ст. 17.10. КоАП РФ установлена административная ответственность в виде административного штрафа налагаемого на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда.

Установление уголовной и административной ответственности за неправомерные действия по отношению к государственным символам России, будь то надругательство над ними, выражающееся в публичном срывании, сжигании, или ином уничтожении или повреждении, либо использование флага, герба или гимна в нарушение установленных правил, указы-

вает на то, что любое посягательство на авторитет государственного флага, герба или гимна РФ, есть посягательство на авторитет российского государства.

В рамках спецкурса «Государственная символика», уделяется внимание изучению официальных символов президентской власти в РФ⁸, а также Федерального закона от 29 декабря 2000 года «О знамени Вооруженных сил Российской Федерации, знамени Военно-морского флота, знаменах иных видов Вооруженных сил Российской Федерации и знаменах других войск»⁹, Указа Президента РФ от 15 апреля 1996 года «О Знамени Победы»¹⁰ и других нормативно-правовых актов, устанавливающих описание и правила официального использования различных геральдических знаков – эмблем и флагов федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации.

В соответствии с п. «с» ст. 71 Конституции РФ, вопросы государственных наград и почетных званий Российской Федерации отнесены к ведению Российской Федерации. Награждает государственными наградами Российской Федерации и присваивает почетные звания Российской Федерации, а также высшие воинские и высшие специальные звания, в соответствии с п. «б» ст. 89 Конституции РФ, - Президент РФ.

Следует отметить, что федерального закона о государственных наградах в Российской Федерации пока нет. Эти вопросы регламентированы сейчас в основном Положением о государственных наградах Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 2 марта 1994 года «О Государственных наградах РФ»¹¹. Согласно этому Положению, Президент РФ издает указы, как об учреждении государственных наград Российской Федерации, так и о награждении ими.

Государственные награды Российской Федерации – это высшая форма поощрения за выдающиеся заслуги в защите Отечества, государственном строительстве, в экономике, науке, культуре, искусстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной деятельности и за иные выдающиеся заслуги перед государством. Государственными наградами Российской Федерации являются: звание Героя Российской Федерации, ордена, медали, знаки отличия Российской Федерации, а также почетные звания Российской Федерации. Их могут быть удостоены как российские граждане, так и иностранные граждане и лица без гражданства.

При изучении государственных наград Российской Федерации в рамках спецкурса «Государственная символика» внимание уделяется указам Президента РФ «О восстановлении ордена Святого апостола Андрея Первозванного» от 1 июля 1998 года¹² и «Об утверждении Статута Ордена Святого Георгия, Положения о знаке отличия – Георгиевском Кресте и их описаний» от 8 августа 2000 года¹³, а также анализируется содержание ст. 324 УК РФ - «Приобретение или сбыт официальных документов и государственных наград»; ст. 327 УК РФ – «Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков»; ст. 17.11. КоАП РФ - «Незаконное ношение государственных наград»;

ст. 1185 ГК РФ - «Наследование государственных наград, почетных и памятных знаков».

Наряду с изучением государственных символов и наград Российской Федерации, в курсе «Государственная символика» изучаются символы субъектов РФ, муниципальных образований, общественных объединений, политических партий, международных организаций, а также государственные символы зарубежных стран.

Конституция РФ не запрещает субъектам Федерации устанавливать собственную символику. Символы субъектов Федерации определяются в их конституциях и уставах, а также в иных специально принимаемых актах субъектов. В курсе «Государственная символика», правовой статус символов субъектов РФ изучается на примере символов Москвы, Санкт-Петербурга, Новгородской области¹⁴, других субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст.11 Федерального закона от 28.08.1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹⁵, право иметь свою символику, предоставлено также муниципальным образованиям. Примером нормативно-правового закрепления символики муниципального образования может служить установление в качестве символики Великого Новгорода его исторического герба и флага¹⁶.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года¹⁷ в ст.9 закрепляет положение, согласно которому муниципальные образования в РФ вправе устанавливать свои символы в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами. Официальные символы муниципальных образований и порядок их официального использования должны устанавливаться в уставах данных муниципальных образований и (или) нормативных правовых актах представительных органов муниципальных образований, а также подлежат государственной регистрации.

В соответствии со ст.24 Федерального закона от 19 мая 1995 года «Об общественных объединениях»¹⁸, общественные объединения в Российской Федерации могут иметь флаги, эмблемы, вымпелы и другую символику. Символика общественных объединений не должна совпадать с государственной символикой Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с символикой иностранных государств. Символика общественных объединений не должна нарушать права граждан на интеллектуальную собственность, оскорблять их национальные и религиозные чувства.

Политические партии в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 11 июля 2001 года «О политических партиях»¹⁹, могут иметь свои эмблемы и иные символы, точное описание которых должно содержаться в уставе политической партии. В качестве эмблемы и иных символов политической партии не могут быть использованы эмблемы и иные символы существующих в Российской Федерации политических партий и других общероссийских общественных объединений, а также эмблемы и иные символы организаций, деятельность которых на территории Российской Федерации запрещена.

Символика политической партии должна соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации об охране интеллектуальной собственности и авторских прав. Запрещается использовать символику, оскорбляющую или порочащую Государственные символы Российской Федерации, флаги, гербы, гимны субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных государств, религиозные символы, а также символы, оскорбляющие расовые, национальные или религиозные чувства.

Следует отметить также, что в Российской Федерации в соответствии со ст. 20.3. КоАП РФ установлена административная ответственность за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики.

При изучении территориальных символов России, символов субъектов РФ, муниципальных образований, а также государственных символов зарубежных стран, международной символики, используются многочисленные справочные издания, энциклопедии и каталоги как отечественных, так и зарубежных авторов²⁰.

При проведении занятий по спецкурсу «Государственная символика» используются различные формы работы со студентами: лекции, семинарские занятия, обсуждение вопросов в группах, индивидуальные собеседования, заслушивание 2-3 докладов и сообщений по темам рефератов, их обсуждение и т.д. При рассмотрении тем: «Геральдика», «Вексиллология», «Символика и эмблематика» и других, применяются различные наглядные пособия (схемы, рисунки, и т.д.). На занятиях по «Гимнологии» внимание уделяется знакомству студентов с государственными гимнами различных стран мира, при этом используется аудиотехника и проводятся музыкальные викторины (определение гимнов на слух).

На зачете по «Государственной символике», помимо обязательного знания государственных символов России (их описания, толкования, истории формирования, правового статуса и ответственности за незаконные действия по отношению к ним, а также знания текста Государственного гимна России), студенту предлагается по предоставленному для ответа изображению государственного символа (герба или флага) определить то или иное государство, и ответить на ряд поставленных вопросов:

1. Название государства (Полное и сокращенное).
2. Географическое положение государства.
3. Форма государства (форма государственного устройства, форма правления, политический режим).
4. Столица.
5. Глава государства.
6. Официальный язык.
7. Религия.
8. Денежная единица.
9. Описание (толкование) государственного символа (герба или флага).
10. Государственный девиз.

11. Нормативный акт, которым утвержден символ (название, дата принятия).
12. Особенности правового статуса государственного символа.
13. Высшая государственная награда государства.
14. Сведения о государственном гимне (название, авторы, содержание).
15. Другие сведения о государстве и его символике.

Обязательным условием допуска до зачета по спецкурсу «Государственная символика» является написание реферата объемом от 5 до 10 машинописных страниц, к которому предъявляются общие требования написания такого рода работ. Тема реферата согласовывается с преподавателем. В реферате, помимо описания, толкования и истории формирования того или иного официального символа (награды), должен быть проведен анализ законодательства, устанавливающего правовой статус такого символа.

Самостоятельная работа студентов включает в себя поиск необходимых сведений для написания реферата, в том числе и с помощью Internet, а также перевод иностранной литературы и используемых нормативно-правовых актов. Другой формой самостоятельной работы студентов является изучение ими дополнительной литературы. Проблемы истории, толкования и правового положения государственных символов всегда затрагивались в научных работах отечественных ученых геральдистов - Лакиера А.Б., Винклера П.П., Арсеньева Ю.В., Белинского В.Е., Белавенец П.И., Лукомского В.К. и др. Большой интерес к государственной символике проявлял выдающийся русский философ А.Ф. Лосев. Все большую популярность данная тема приобретает сегодня у отечественных политологов (Гаджиев К.С., Мисуров Д.А. и др.).

Среди современных ученых, занимающихся проблемами государственной символики, особо следует отметить государственного герольдмейстера Г.В. Вилинбахова²¹ – председателя Геральдического совета при Президенте Российской Федерации, а также Н.А. Соболеву²², В.А. Соколова²³, А.Л. Хорошкевич²⁴ и др.

Интересные публикации по теме курса в последние годы появляются в журналах: «Вокруг света», «Наука и жизнь», «Вопросы истории», «Полис», «Родина», «Российская Федерация сегодня», «Международная жизнь», «Государственная власть и местное самоуправление», а также в специальных геральдических изданиях: «Гербовед», «Геральдические ведомости», «Вестник геральдиста» и др. Появляются учебные и методические пособия по изучению государственных символов²⁵, а также отечественные и зарубежные геральдические и вексиллологические Internet-сайты.

ВАСИЛЬЕВ Андрей Леонидович, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Новгородского Государственного Университета им. Ярослава Мудрого, помощник судьи Новгородского областного суда.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ СЗ РФ. 2000. № 52.(Ч. I). Ст. 5020. Ст. 5021. Ст. 5022; СЗ РФ. 2001. № 13. Ст. 1139; СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2780. Ст. 2781. Ст. 2782; СЗ РФ. 2003. № 27.(Ч. I). Ст. 2696. Ст. 2697.

² См.: Борунков А.Ф. Дипломатический протокол в России. М., 2001; Протокол Российской Федерации М., 2000.

³ См.: Указ Президента РФ от 21 марта 1996 года «О Государственном геральдическом регистре РФ» // СЗ РФ. 1996. № 16. Ст. 1846. с изм. и доп.

⁴ См.: Указ Президента РФ «О Геральдическом совете при Президенте РФ» от 29 июня 1999 года // СЗ РФ. 1999. № 27. Ст. 3309. с изм. и доп.

⁵ СЗ РФ. 1994. № 17. Ст.1956.

⁶ См.: Закон РФ от 9 июля 1993 года «Об авторском праве и смежных правах» // ВВС РФ 1993. №32. Ст.1242.

⁷ Следует заметить, что в отличие от ст. 329 УК РФ, ст.190(2) УК РСФСР устанавливала уголовную ответственность не только за надругательство над Государственным гербом или флагом Российской Федерации, но и за надругательство над гербом или флагом суверенных республик в ее составе.

⁸ См.: Указ Президента РФ от 15 февраля 1994 года «О Штандарте (флаге) Президента РФ» // САПП. 1994. № 8. Ст. 548; Указ Президента РФ от 27 июля 1999 года «Об утверждении описания символа президентской власти – Знака Президента РФ» // СЗ РФ. 1999. № 31. Ст. 3993 // с изм. от 6 мая 2000 года // СЗ РФ. 2000. № 19. Ст. 2068.

⁹ СЗ РФ. 2001. № 1 (Ч. I). Ст. 14. с изм. от 30 июня 2003 года // СЗ РФ. 2003. № 27(Ч. I.) Ст. 2700.

¹⁰ СЗ РФ. 1996. № 16. Ст.1846; СЗ РФ. 2000. №16. Ст.1682.

¹¹ СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 269. с изм. и доп.

¹² СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3151.

¹³ СЗ РФ. 2000. № 35. Ст. 3552.

¹⁴ См.: Устав Новгородской области (Основной Закон) // «Новгородские ведомости» от 27 марта 2001 года, а также Закон Новгородской области от 27 сентября 1995 года «О гербе Новгородской области» // «Новгородские ведомости» от 17 октября 1995 года и от 12 ноября 2003 года.

¹⁵ СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506. с изм. и доп.

¹⁶ См.: Устав Великого Новгорода // «Новгород» от 18 октября 2001 года, а также Положение о порядке использования символики Великого Новгорода от 28 декабря 2001 года // «Новгород» от 14 февраля 2002 года.

¹⁷ СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

¹⁸ СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930. с изм. и доп.

¹⁹ СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

²⁰ См.: Баскаков Э.Г. Биографии гербов, флагов, гимнов зарубежных стран. М., 1967; Винклер П.П. Гербы городов, губерний, областей и посадов Российской империи, внесенные в Полное собрание законов Российской империи с 1649 по 1900 гг. СПб. 1900, переизд. М., 1991; Иванов К.А. Флаги государств мира. М., 1971; Кремплтон У. Флаги. М., 2001; Майлс Л. Флаги. М., 2001; Похлебкин В.В. Международная символика и эмблематика. М., 1989; Сметаников И.С. Гербы и флаги субъектов Российской Федерации. М., 2003; Соболева Н.А. и др. Гербы городов России. М.,1998; Сперансов Н.Н. Земельные гербы России XII-XIX вв. М., 1974; Фоли Д. Энциклопедия знаков и символов. М., 1996; Znamerovski A. World flags identifier. Lorenz Books, 2001; Complete flags of the world. Dorling Kindersley, 2002; Shaw C.P. Flags. HarperCollins Publishers, 1999 и др.

²¹ См.: Вилинбахов Г.В. Флаги России // «Наука и жизнь». 1990. № 12; Вилинбахов Г.В. Государственный герб России. 500 лет. СПб., 1997. и др.

²² См.: Соболева Н.А., Артамонов В.А. Символы России. М., 1993; Соболева Н.А. Российская государственная символика: история и современность. М., 2002.

²³ См.: Соколов В.А. Символы государственного суверенитета. Саратов, 1969; Соколов В.А. Флаги Российской Империи и СССР в документах. М., 2001.

²⁴ См.: Хорошкевич А.Л. Символы русской государственности. М., 1993.

²⁵ См.: Бурков В.Г. Государственные эмблемы и символы России и республик Российской Федерации. Учебное пособие. СПб., 2002; Герб, флаг и гимн России: Изучение государственных символов Российской Федерации в школе. Методические рекомендации / сост. М.К. Антошин. М., 2003; Голованова М.П. Флаг. Герб. Гимн России. М., 2003; Пчелов Е.В. Государственные символы России - герб, флаг, гимн: Учебное пособие. М., 2002; Романовский В.К. Символы российской государственности. Герб. Флаг. Гимн. Пособие для учителя. М., 2002.