

Ю.К. Николаев, Пермь

**«...ЦЕЛОЕ ТОГДА МОЖЕТ БЫТЬ ХОРОШО,
КОГДА ЧАСТИ ЕГО, НАХОДЯТСЯ
В УСТРОЕНИИ...»**

**К ИСТОРИИ ОБРАЗОВАНИЯ ПЕРМСКОЙ ГУБЕРНИИ
(см. илл. на 3-й стр. цв. вкладки)**

За последние десятилетия в России произошли очередные реформы, направленные на видоизменение структуры местных органов государственной власти – вновь воссозданы институт губернаторства, органы местного самоуправления по типу земских. Просуществовавший более двух столетий в России институт губернаторства, как важнейший элемент управления государством, вновь стал востребован. Произошла историческая преемственность губернатора царской России к губернатору республиканской России на рубеже XX и XXI веков: Правда преемственность оказалась неполной, так как обозначился только правитель территории, сама же территория сохранила свое советское наименование – область. Может область претендовать на преемственность губернии? Если учесть, что столица Пермской губернии находилась в г. Перми, то, наверное, да, может, так как половиной огромной территории Пермской губернии является Пермский край. И еще один немало важный фактор – историческое формирование будущей Пермской губернии так же началось на территории нынешнего Пермского края.

Губерния, образованная в XVIII веке, стала своего рода преемницей территориального образования Перми Великой, известной с XV века. В состав Перми Великой входили территории нынешнего Коми-Пермяцкого автономного округа, современные районы области: Чердынский, Красновишерский, Соликамский, г. Березники, г. Александровск, г. Кизел, г. Губаха, г. Гремячинск, г. Чусовой и Добрянский район. Как видим, большую половину Пермского края представляло историческое образование под названием Пермь Великая с административным центром г. Чердынь.

По Указу Петра I от 1708 года огромная территория России делится на восемь губерний. Во главе губерний поставлены генерал-губернаторы, назначавшиеся лично царем. Таким образом, было положено начало централизации государственной власти или, говоря современным языком, начала выстраиваться твердая вертикаль власти от центра во все отдаленные уголки России. В то же время Петр I, несмотря на прогрессивный характер административно-территориальных реформ,

не смог создать ни хорошо управляемые из столицы территории, ни нормально действующие местные органы власти. В результате чего достаточно сложная система местных органов России была практически разрушена после его смерти.

К началу правления Екатерины II в огромных губерниях России, руководимых генерал-губернаторами, в провинциях и уездах – воеводами, исполнительность императорских указов была крайне медленная и длительная.

Генерал-губернаторы превратились во владетельных князей на своих территориях, а воеводы, бывшие практически их вассалами, и сами стали князьками в провинциях и уездах.

В начале 60-х годов XVIII века возникла острая необходимость создания новых административно-территориальных образований, имеющих четкие границы, чего, между прочим, не было у существовавших до этого огромных губерний. С первых лет своего правления Екатерина II уделяла особое внимание местным органам власти в губерниях, пытаясь отдельными, частными указами подправить недостатки действий местных властей. До 1775 года было издано около сотни указов, которые не способствовали укреплению центральной власти на местах. Идея о необходимости реорганизации губернского управления нашла свое отражение уже в Наставлении губернаторам 1764 года, где императрица признала губернии такими частями государства «которые более всего поправления требуют».

Крестьянская война под руководством Пугачева заставила Екатерину II действовать более решительно. Русский историк В.О. Ключевский отметил, что система местного управления оказалась не в состоянии ни предупредить восстание, ни противостоять ему.

Основной екатерининской реформы стало издание первого в истории России солидного юридического акта, специально посвященного устройству губерний, губернским органам управления, - «Учреждения для управления губерний» от 7 ноября 1775 года «...ради заведения лучшего порядка и для беспрепятственного течения правосудия, за благоразсудили Мы издать ныне учреждение для управления Губерний... как части составляющая Российской Империи обширность ... Сие Наше постановление... Судебные места отделяет от Губернских Правлений...» В этом законодательном документе впервые дана подробная регламентация всей системы губернского управления, судебного устройства, их компетенции и деятельности. Этот объемный документ написан простым и ясным языком. Очень мало иностранной терминологии, все вводимые термины чисто русские. Немка Екатерина II оказалась более русской, чем сами русские сановники, являвшиеся поклонниками французской, немецкой и иных культур Европы.

Основная идея губернской реформы удачно выражена словами императрицы: «...целое тогда может быть хорошо, когда части его, нахо-

дятся в устройении...». При этом предусматривалось разукрупнение огромных губерний, типа Казанской, с одновременным введением института императорских наместников для осуществления надзора за управлением двумя - тремя (например – Пермская и Тобольская) губерниями. По замыслу «Учреждений» все создаваемые губернии должны были получить единообразное устройство. Не была исключением и Пермская губерния.

Естественно, выражение императрицы «... целое тогда может быть хорошо...» касалось государства Российского и частей его – вновь создаваемых губерний с совершенно новым типом управления ими. Для того, чтобы губерния «...порядочно могла быть управляема...» устройство ее проходило по статистическому принципу – от 300 до 400 тысяч душ населения на одну губернию. Подобного административного построения в России ранее ни когда не было. Новый принцип устройства губернии повлек за собой и четкое обозначение границ территории вновь создаваемого административного образования.

Создание самостоятельной государственной структуры в виде губерний с четко обозначенным аппаратом управления, строго подчиненным главе государства и Сенату, полностью отвечало требованиям абсолютистского государства. Этот законодательный акт оказался документом большой исторической прочности и действовал до земских реформ 60-70 годов XIX века, а основа губернского управления, как и обозначенные территории губерний, прекратили свое существование лишь после 1917 года.

В 1778 году Екатерина II повелевает казанскому губернатору князю Мещерскому совершить осмотр территории, планируемой под новую Пермскую губернию, и подобрать место для центра создаваемой губернии. Князь Мещерский посетил города Чердынь, Соликамск, Кунгур и иные «менее населенные места» и обратил «особенное внимание на местность Егошихинского медеплавильного завода», принадлежащего в то время графу Воронцову.

Пермский историк А.А. Дмитриев писал: «В виду того, что провинциальные города, Соликамск и Кунгур, для основания губернского города не представляли особенных удобств по своему географическому положению в стороне от реки Камы - главной водяной артерии среднего Приуралья – решено было положить основание новому городу на самом берегу Камы, в котором и сосредоточить управление новой Пермской губернией».

Выполнив поручение императрицы, казанский губернатор подготовил отчет и свои предложения по нахождению губернского города. Прошло почти два года. За это время вопрос о новой губернии тщательным образом изучался в Правительствующем Сенате. И 7 мая 1780 года Екатерина II подписывает Указ, в котором написано: «...предполагая в будущем 1781 году устроить Пермское наместничество (Губернию - авт.) по образу в учреждениях наших от 7 ноября 1775 года ... повелеваем нашему

генерал-поручику Евгению Кашкину, определяемому в должности генерал-губернатора Пермского, объехать места, назначенные к составлению сего наместничества и ...удобность разделения его на две области - Пермскую и Екатеринбургскую и оных на уезды – на месте освидетельствовать».

В мае 1780 года произошло сразу два назначения – Е.П. Кашкина генерал-губернатором или «государевым наместником» и И.В. Ламба Пермским губернатором или «правителем наместничества». Слово «или» вставлено неслучайно. Именно со словом «или» трактуется Указ от 7 ноября 1775 года «Учреждения...». В главе 1 «Примерный штат Губерний» (именно Губерний – *авт.*) наименование «губерния» уравнивается через «или» с наместничеством, также проведено равенство между понятием губернатор и «правитель наместничества». Видимо, такое двойное прочтение связано с тем, что над двумя губерниями Пермской и Тобольской был поставлен «государев наместник», а в современном прочтении – федеральный округ с представителем президента во главе.

Читаем далее «Штат губерний». «В губернии (опять же Губернии – *авт.*) учреждается Правление наместническое или Губернское», а в нем заседают «Государев наместник или генерал-губернатор, Правитель наместничества или губернатор с 2 советниками», т.е. губернаторские советники. Какими же административными функциями был наделен «Государев наместник» согласно Указу от 7 ноября 1775 года? В главе IV читаем: «...Должность Государева наместника или Генерал-губернатора есть следующая: строгое и точное взыскание чинить со всех ему подчиненных мест... оберегатель императорского Величества изданного узаконения» (утвержденных законов – *авт.*).

Таким образом, деятельность Государева Наместника сводилась к тому, чтобы на «месте» (в губерниях) контролировать правильность исполнения указов и законов и ни о какой хозяйственной деятельности нет и речи. Управлял, т.е. осуществлял всю административно-хозяйственную деятельность, Правитель или губернатор, он руководил всей исполнительной властью в губернии. Государев наместник не вмешивался в дела Правителя, если не было нарушения Указов, т.е. все должно было быть «под его рачительным присмотром». Примерно так и существовали взаимоотношения между наместником Пермским-Тобольским Кашкиным и губернатором Пермским Ламбом, что и подтверждается документами того времени (1781-1783).

Наглядным подтверждением тому является переписка герольдмейстера А.А. Волкова с наместником Е.П. Кашкиным, который, в свою очередь, вел переписку с Пермским наместническим правлением, направляя свои «предложения», как, к примеру, «Предложение в Пермское наместническое правление» от 12 августа 1782 года (ГАПО, ф. 316, оп. 1, д. 26, лист 33-33 оборот). В указанном «Предложении...» наместник Е.П. Кашкин предлагает собрать сведения об уездных городах Пермского наместничества (или губернии) для «сочинения» им гербов.

25 августа 1782 года наместнику Кашкину поступает ответ из Пермского наместнического управления, в котором сообщается, что разосланы указы городничим во все города губернии, где велено «о каждом о своем месте... представить оныя (сведения для составления гербов – авт.) с описанием...» и чтобы «представили наместническому правлению немедленно»: о чем правление Е.П. Кашкину доносит...». Подписан ответ «Генерал-майор Иван Ламб».

Подобная форма деловых отношений «Государева наместника» велась и с Тобольским наместническим правлением, где был свой тобольский губернатор или правитель.

Документальные источники, хранящиеся в Государственном архиве Пермской области (фонд З16), свидетельствуют о том, что Пермский наместник Е.П. Кашкин не распоряжался ни в Пермской, ни в Тобольской губерниях, а общался через «предложения», не носящие указной характер, и в то же время Пермский губернатор Ламб рассылает указы в уездные города, требующие незамедлительного исполнения.

Генерал-губернатор Е.П. Кашкин вел деловую переписку только с Пермским губернским (наместническим) правлением и непосредственно административного общения с уездным начальством – городничими, он не имел, так как Е.П. Кашкин, а после него и А.А. Волков Пермской и Тобольской губерниями не правили – «через голову» истинного Правителя или губернатора они не действовали.

Значимость административной роли губернатора (Правителя) подчеркивается и Указом от 7 мая 1780 года. В пункте 1 Указа определяется должность генерал-губернатора Пермского (Кашкина), в пункте 3 ... повелеваем генерал-майору Ивану Ламбу отправлять должность правителя учреждаемого наместничества Пермского...» в пункте 4 назначается Тобольский губернатор.

Губернатором Ламбом были созданы наместническое (губернское) управление, палаты уголовного и гражданского суда, казенная палата, верхний земский и совестный суды, верхняя администрация, приказ общественного презрения. Впервые вводятся особые органы надзора государства над местными учреждениями - появляется должность губернского прокурора.

Губернатор Ламб возглавлял деятельность губернского правления – главного административного органа Пермской губернии. Правление контролировало управление губернией и деятельность полиции в уездах. Губернское правление признавалось учреждением Правительствующего Сената и управляло Пермской губернией от имени Императрицы. В задачи правления как исполнительного высшего органа в губернии входило общее управление губернией, обнародование Указов и Законов, наблюдение за их исполнением, контроль за деятельностью всех нижестоящих губернских и уездных учреждений.

Помощником у губернатора состоял вице-губернатор (поручик Правителя), который был председателем губернской казенной палаты – высшего финансового органа губернии, распорядившегося государственным имуществом, она же ведала сбором налогов, казенными подрядями и постройками, губерскими и уездными казначействами. Создан совершенно новый орган управления: «Приказ Общественного Призрения», ведавший созданиями школ, больниц, богаделен и приютов для бедных. Возглавлял его деятельность Пермский губернатор.

К 1781 году обозначились границы новой Пермской губернии и ее центр – город Пермь. 27 января 1781 года следует Именной Указ, данный Сенату. «Об учреждении Пермского наместничества из двух областей Пермской и Екатеринбургской, с разделением оных на уезды» и в нем читаем: «...в будущем октября сего года равномерно исполнить и в Пермской губернии (имеются в виду учреждения для управления губерний – *авт.*) составя сие новое Наместничество...», а далее «...назначение границ его Наместничества с прикосновенными ему (территориями других губерний – *авт.*) представляем на согласание Генерал-губернаторов, правящих ту должность и Губернаторов...».

Согласно данному Указу создаются и уезды в Пермской области: Пермский, Кунгурский, Соликамский, Чердынский, Обвинский, Оханский, Осинский и Красноуфимский. Получают официальное утверждение административно-территориальные образования, которые и поныне составляют территорию Пермской области, правда, в годы советской власти уезды были раздроблены на более мелкие районы, но граница области осталась практически без изменений за исключением Красноуфимского уезда, часть которого отошла к Башкирии. 13 июля 1781 года появился Именной Указ „О новом расписании губерний...“, в котором прописаны были 40 наименований губерний и под номером 24 , - Пермская.

18 октября 1781 года состоялось торжественное открытие губернского города Перми и Пермской губернии (наместничества).

Пермским летописцем Сапожниковым, составителем Соликамской летописи и записанными со слов своего отца, А.Г. Кашиным достаточно подробно освящено это достопамятное событие для всей Пермской земли. А.Г.Кашин пишет, что: «Генерал-губернатор (Е.П. Кашкин – *авт.*) перед портретом государыни императрицы Екатерины II говорил длинную речь, в которой, обращаясь к губернатору (генерал-майору Ламбу – *авт.*), и чиновникам, изложил всю важность и необходимость строгого исполнения обязанностей, возглавляемых государыней и законом». После него речь произнес Пермский губернатор Ламб.

Пермский историк А.А.Дмитриев писал: «Явилась новая Пермь на смену прежней или Великой Перми...». 20 октября из нового города Перми Е.П. Кашкин отправил донесение императрице Екатерине II об исполнении ее повеления.

Формированием губернского и уездного управлений занимался, естественно, губернатор Ламб, как непосредственный Правитель Пермской губернии. Им же производятся выборы во все управленческие должности губернского города Перми и уездных городов.

Таким образом, на карте Российской империи появилась новая Пермская губерния. Официальное открытие губернии, губернского города и губернского правления, палат уголовного и гражданского судов является достаточным основанием для утверждения, что днем образования современного Пермского края необходимо считать 18 октября 1781 г.

В 2006 году исполняется 225 лет образования Пермской губернии, историческим правопреемником которой стал Пермский край.

* * *

Краткая биографическая справка на И.В. Ламба (см. илл. на 3-й стр. цв. вкладки)

Иван Варфоломеевич Ламб, выходец из шотландского дворянского рода. Его предки принадлежали к «старому выезду», давно поселившемуся в России. В 1756 году поступил на военную службу. С 1778 г. – бригадир в Псковском пехотном полку. В 1779 г. пожалован в генерал-майоры. В 1781 году назначен правителем Пермского наместничества (пермским губернатором). Впоследствии губернатор Уфимской губернии, генерал-губернатор Иркутской губернии. В 1785 г. награжден орденом Владимира 2-й степени. С 1786 г. в течение 10 лет в чине генерал-поручика был правителем костромского наместничества. При Павле I вызван в Петербург, произведен в генерал-аншефы и назначен вице-президентом Государственной военной коллегии. Был «в большом доверии» у императора Александра I, который назначил его членом Непременного совета. Удостоен высшей государственной награды Российской империи - ордена Святого Андрея Первозванного. Скончался в Петербурге в 1801 г. Погребен на кладбище в Александр-Невской лавре.

**«...ЦЕЛОЕ ТОГДА МОЖЕТ БЫТЬ ХОРОШО,
КОГДА ЧАСТИ ЕГО, НАХОДЯТСЯ
В УСТРОЕНИИ...»**
К ИСТОРИИ ОБРАЗОВАНИЯ ПЕРМСКОЙ ГУБЕРНИИ
(см. стр. 149)



Иван Варфоломеевич Ламб