

## СТАНОВЛЕНИЕ НАГРАДНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

История любого социума немислима без наличия непрременных атрибутов, символизирующих систему его социальных ценностей, отражающих особенности функционирования и развития духовной сферы жизни данного общества, его обычаи и традиции, которые сформировались в ходе исторического процесса в результате воздействия различного рода экономических, социально-политических и духовных факторов.

Существенные перемены в ценностных ориентирах общества, являющиеся следствием коренных преобразований в характере его цивилизационного развития, сопровождаются, как правило, изменением символики социальной сферы жизни общества.

Все признаки этого процесса в настоящее время налицо в Российской Федерации. Утверждение новой государственности сопровождается обновлением государственной символики, основными элементами которой являются герб, флаг и система наград. Заложенная в них идея государственности и общественных ценностей реализуется посредством геральдических построений на атрибутах, исторически олицетворяющих форму социального и духовного устройства.

Сейчас Россия стоит на пороге создания и утверждения новой государственности. Но без осмысления своего прошлого могучего государства не создать. Именно сейчас нужно пробудить глубинную силу русского народа, возродить веру в могущество нашего государства, обращаясь к славным традициям наших предков. А этому в немалой степени будет способствовать зарождающаяся хорошо продуманная наградная система государства.

Издавна почти во всех государствах мира установилась традиция общества - отмечать заслуги своих лучших представителей. Она сложилась как закономерная реакция общества на необходимость удовлетворять социальные потребности своих членов: в признании заслуг перед обществом, в самоутверждении и т.п. Особенно отмечаются заслуги перед верховной властью, перед отечеством, если они совершены во время вооруженной борьбы с врагами общества и государства, т.к. она всегда связана

с риском для жизни.

История зарождения, функционирования и развития всех форм управления обществом показала, что наиболее эффективным средством удовлетворения данных потребностей является награда. Понятие "награда" возникло в глубокой древности, как одно из лучших средств стимулирования государственной, в т.ч. и воинской деятельности, а также поощрения воинов за подвиги и проявленные при этом мужество, самоотверженность и патриотизм.

В качестве награды использовались объекты с очень широким диапазоном характеристик: от пожалования очень дорогих вещественных подарков до устного изъявления благодарности, от высокохудожественного, выполненного в драгоценном материале знака отличия до скромной надписи или значка на одном из элементов одежды. Но во всех случаях награда сохраняла свою основную функцию - отражения признания выдающихся заслуг перед обществом, или иными словами - функцию отличия.

Совершенствование системы управления обществом обуславливало и изменения в совокупности наград, используемых субъектами системы управления как средство повышения заинтересованности и стимулирования деятельности объекта управления (подданных, граждан). Признаки же системы данная совокупность приобретает только на определенной стадии развития централизованного государства.

В конечном итоге в каждом государстве сложилась наградная система, основу которой составляли государственные награды. Эти награды в основном представляли собой знаки отличия, носимые на одежде.

Исторические корни современных наград уходят к древнегреческим и римским фалерам и венкам, знаменам и нагрудным цепям (первый корень); к дружинам раннего средневековья (второй корень); к монашеским, а в последствии к духовно-рыцарским орденам (третий корень). Заимствуя друг у друга символику, ритуалы и внешние формы их выражения эти корни стали основой системы наград, в которой как в зеркале отражались любые перемены в обществе. Так в быт и сознание различных социумов вошли и стали необходимыми такие предметы как: ордена, медали, регалии, печати, клейноды, знамена, штандарты, флаги и т.п. Все они имеют общую характерную черту - это стабильные, исторически сложившиеся, трудно изменяемые комплексы сочетаний различного рода эмблем и других геральдических элементов.

Полностью ликвидированная Декретом Совета Народных Комиссаров от 15 ноября 1917 года наградная система дореволюционной России к 1991 году сложилась в принципиально новую и обширную наградную систему Союза ССР. За годы Советской власти были утверждены 21 орден (со степенями - 38, не считая 22 республиканских), 61 медаль и 53 почетных звания.

В советский период награждение государственными наградами СССР служило немаловажным стимулом трудовой и общественно-политической активности граждан (цель наградной системы), то есть наградная система успешно справлялась со своими функциями. Однако к 80-м годам в связи с нарушением принципа справедливости начала "давать сбои" и в конечном итоге стала утрачивать свои воспитательные функции. Награды в виде Золотых Звезд, орденов и медалей давали не в соответствии с их статутами, а по иерархии занимаемых должностей и постов. В наградной системе появилось "теневое законодательство".

Ясно, что такая наградная система не могла способствовать утверждению Российской государственности, а к 1991 году ни одного своего знака отличия в России не было. Исправляя сложившуюся ситуацию, Президиум Верховного Совета РСФСР 24 июня 1991 года принял постановление "О мерах по учреждению государственных наград РСФСР - орденов Российской Федерации". В постановлении говорилось: "С провозглашением суверенитета РСФСР и развитием Российской государственности возникла необходимость учредить новые государственные награды РСФСР - ордена Российской Федерации за выдающиеся заслуги перед Отечеством".

Проведение необходимых работ поручалось Министерству юстиции РСФСР совместно с Комиссией Президиума Верховного Совета РСФСР по государственным наградам и Комитетом Верховного Совета РСФСР по законодательству.

29 декабря 1991 года в соответствии со ст. 121 Конституции РСФСР Указом Президента Российской Федерации была образована Комиссия по государственным наградам при Президенте Российской Федерации. Данная комиссия подготовила Указ Президента Российской Федерации "О государственных наградах Российской Федерации". Данный указ был подписан 2 марта 1992 года и утвержден Верховным Советом РСФСР 20 марта 1992 года.

Учитывая все сложности переходного периода экономического, соци-

ально-политического и морального характера, а также тот факт, что в системе государственных наград РСФСР орденов и медалей не было, указом предусматривалась возможность награждать граждан некоторыми орденами Союза ССР, а именно орденами: "Дружбы народов", "За личное мужество", медалями: "Ушакова", "Нахимова", "За отвагу", "За отличие в охране государственной границы", "За отличие в воинской службе", "За отличную службу по охране общественного порядка", "За спасение утопающих", "За отвагу на пожаре" с соответствующими изменениями геральдического характера.

Например, в ордене "Дружбы" народов в центре звезды позолоченный герб СССР был заменен гербом РСФСР, а с накладной позолоченной, покрытой темно-красной эмалью ленты, расположенной в нижней части ободка, была убрана надпись "СССР". Не претерпели изменений медали "Нахимова", "Ушакова", "За отличие в воинской службе", "За охрану на пожаре". Медали: "За отвагу", "За отличную службу по охране общественного порядка", "За отличие по охране государственной границы", "За спасение утопающих" и орден "За личное мужество" также стали использоваться без надписи "СССР".

Кроме того, для награждения в военное время предусматривалось сохранить в наградной системе Российской Федерации орденов: Суворова, Ушакова, Кутузова, Нахимова и Александра Невского. Предполагалось привести статуты, положения и описания всех вышеперечисленных наград в соответствие с государственной символикой государства.

Важным шагом, предпринятыми для зарождения наградной системы государства, было принятие Верховным Советом Российской Федерации 20 марта 1992 года сразу двух законов. Первым из них под номером 2553-1 "Об установлении звания Героя Российской Федерации и учреждении знака особого отличия - медали "Золотая Звезда" устанавливалось звание Героя Российской Федерации для присвоения за заслуги перед государством и народом, связанные с совершением подвига; учреждался знак особого отличия - медаль "Золотая Звезда" в целях особого отличия граждан, удостоенных звания Героя Российской Федерации; утверждалось Положение о звании Героя Российской Федерации и описание медали "Золотая Звезда".

Второй закон № 2555-1 "Об установлении почетных званий "Летчик-космонавт Российской Федерации", "Заслуженный военный летчик Рос-

сийской Федерации" и "Заслуженный военный штурман Российской Федерации". Этот Закон также утверждал положение о вышеперечисленных званиях и описание соответствующих нагрудных знаков.

Первыми медалями Российской Федерации стали медаль "Защитнику свободной России", учрежденная 2 июля 1992 года, а также юбилейная медаль "50 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.", которая была учреждена 7 июля 1993 года. Последняя медаль, по мнению комиссии по государственным наградам РСФСР, должна была завершить награждение за подвиги и отличия, проявленные в годы Великой Отечественной войны.

Кроме вышеперечисленных видов поощрений в наградной системе имелось 53 почетных звания, установленных в разные годы. Однако по мнению Комиссии "эти награды не давали возможности в полной мере отметить трудовые и иные заслуги граждан". И указом предлагалось Комитету Верховного Совета РСФСР по законодательству совместно с Комиссией по государственным наградам при Президенте РСФСР с участием заинтересованных министерств разработать проект Закона Российской Федерации о государственных наградах.

Работу над проектом Закона Российской Федерации "О государственных наградах" возглавила Сивова Нина Алексеевна - председатель комиссии по государственным наградам РСФСР, которая согласно распоряжению Президента Российской Федерации № 256-рп от 26 мая 1992 года стала официальным представителем Президента РСФСР по проектам законов о государственных наградах в Верховном Совете РСФСР. В состав Комиссии также входили: Бугримов А.Л., Белова В.А., Емельянов А.М., Калинин В.В., Красильников В.Д., Можейко И.В., Панферов Б.В., Смирнов Р.М., Табаков О.П., Шустов С.П.

В пояснительной записке к вопросу о принятии Закона Российской Федерации "О государственных наградах", составленной Председателем Комиссии по государственным наградам при президенте РФ Н.А. Сивовой говорится, что "предлагаемый проект Закона сочетает традиции наградного дела как дореволюционного, так и советского периодов развития государства Российского, учитывает отдельные положения наградного законодательства наиболее крупных зарубежных государств и особенности современного этапа развития общества".

Проекты ряда наград содержат изображения двуглавого орла как исто-

рического символа российской государственности. Используются изображения равновеликого креста как символа единства четырех достоинств: верности, доблести, храбрости и чести; лучистой звезды как основы большинства российских наград, и некоторые другие элементы исторических российских орденов и медалей.

В основу проекта были заложены демократические принципы, в соответствии с которыми государственную награду может заслужить каждый гражданин, независимо от его социального положения, места работы или службы, профессии или должности, национальности и вероисповедания, политических взглядов. Требования к кандидатурам для награждения едины для всех - польза Отечеству нашему.

Предлагалась система государственных наград, состоящая из 6 орденов, 10 медалей и знака отличия. А именно:

1) - орден "За заслуги перед Отечеством";

- орден Мужества;

- орден "За военные заслуги";

- орден Почета;

- орден Дружбы;

- (военный орден Святого Георгия, знак отличия ордена Святого Георгия - Георгиевский Крест, награждение которыми предполагалось только в случае нападения на Россию);

2) - медаль ордена "За заслуги перед отечеством";

- медаль "Защитнику свободной России";

- медаль "За отвагу";

- медаль "За спасение погибавших";

- медаль Суворова;

- медаль Ушакова;

- медаль Нестерова;

- медаль "За отличие в охране государственной границы";

- медаль "За отличие в охране общественного порядка";

3) - знак отличия "За безупречную службу";

Юбилейная медаль "50 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.

Проекты вышеперечисленных государственных наград прошли геральдическую экспертизу, и в Геральдическом заключении о проектах государственных наград Российской Федерации, за подписью начальника Госу-

дарственной Геральдической службы Российской Федерации Г.В. Вилинбахова говорилось: "Представленные на геральдическую экспертизу проекты государственных наград Российской Федерации отличаются лаконичностью и точностью ее связи с названием наград. Символика представленных проектов медалей точно соответствует их названиям и передает суть отличия, за которое медаль выдается".

Предполагалось, что степенность наград даст возможность иметь большое число их наименований, будет стимулировать стремление заслужить более высокую степень, способствовать росту престижа государственной награды. Степенность употреблялась во многих российских наградах, широко использовалась и используется за рубежом.

Проект Закона, по мнению авторов, закреплял правовую основу наградной политики, регламентировал весь процесс наградной деятельности с момента возбуждения ходатайств о награждении до вручения наград, утверждал конкретные положения по каждому виду государственной награды, устанавливал и иные нормы.

Согласно данному проекту награждение государственными наградами (цель) является признанием государством заслуг граждан, принесших особую пользу государству и обществу в развитии экономики, науки, культуры, искусства, воспитании, защите Отечества, охране жизни и прав граждан, государственном строительстве, благотворительной деятельности, и иных заслуг перед государством и народом.

Работа над проектом была закончена к концу апреля 1993 года. Однако "Положение о государственных наградах Российской Федерации", которое можно назвать коренным моментом в создании наградной системы современного Российского государства увидело свет еще не скоро. Оно было утверждено Указом Президента Российской Федерации № 442 от 2 марта 1994 года. Данное положение несколько отличался от проекта. Согласно ему объектом наградной системы являлись: граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства. Субъектом наградной системы являлись:

- Президент Российской Федерации (издает указы об утверждении государственных наград и награждает ими),
- Комиссия по государственным наградам при Президенте Российской Федерации (оценивает представления к государственным наградам, готовит материалы и представляет заключение о возбужденном награждении, вос-

становлении в правах на награды, лишении наград, выдаче дубликатов орденов, медалей, знаков отличия, нагрудных знаков к почетным званиям),

- Государственная Герольдия при Президенте Российской Федерации, (утверждает правомерность установления видов поощрений),

- коллективы предприятий, учреждений, организаций частной, государственной, муниципальной и других форм собственности (возбуждают ходатайства о поощрении),

- органы исполнительной власти районов, городов или органы местного самоуправления (возбуждают ходатайства о награждении),

- министерства и ведомства Российской Федерации (возбуждают ходатайства о награждении).

В данном положении государственные награды рассматриваются как средство и высшая форма поощрения граждан за выдающиеся заслуги в экономике, науке, культуре, искусстве, защите Отечества, государственном строительстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной деятельности и иные заслуги перед государством и народом.

Подсистема государственных наград включает: 1) - звание Героя Российской Федерации, 2) - ордена Российской Федерации, 3) - медали, Российской Федерации, 4) - знаки отличия Российской Федерации.

В созданных наградах Российской Федерации удачно реализован принцип преемственности и утверждения новых символов государственности. Например в ордене "За заслуги перед Отечеством" девиз "Польза, честь и слава" позаимствован у ордена Святого Владимира, учрежденного в 1782 году, а красная лента - у ордена Святого Александра Невского.

Знак ордена Мужества по форме напоминает знаки государственного ополчения, как и медаль "За спасение погибавших", а надпись на оборотной стороне ордена "Мужество" выполнена славянскими буквами. В традиции русских восьмиконечных звезд в сочетании с эмалью цветов национального флага России выполнен орден "За военные заслуги".

Форма ордена Почета принципиально новая и, на мой взгляд, в сочетании с белым и синим цветами эмали и орденской ленты он призван символизировать становление новой государственности с миролюбивой политикой. Орден Дружбы сохранил привычную для нас форму пятиконечной звезды, в которую вложено более древнее содержание, чем символ Красной армии, а именно - очищение и преображение России и выход ее

на более высокий духовный уровень.

Медаль "За отвагу" в силу ее массовости и глубокого уважения к ней народа почти не претерпела изменений. Медали для основных видов Вооруженных Сил: Ушакова, Нестерова, Суворова символизируют признание воинской доблести и умения, подчеркивают принадлежность к виду Вооруженных Сил.

Медали "За отличие в охране государственной границы" и "За отличие в охране общественного порядка" претерпели коренные изменения в геральдическом плане, но сущность их выражается названиями. Удачным явилось сочетание традиций изготовления юбилейных медалей в честь победы в Великой Отечественной войне и совмещения аннинской и георгиевских лент на юбилейной медали "50 лет победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг."

9 мая 1994 года в дополнение к Указу Президента Российской Федерации № 442 от 2 марта 1992 года в ознаменование выдающихся заслуг маршала Г.К. Жукова в годы Великой Отечественной войны и признавая его заслуги в строительстве Вооруженных Сил страны Указом Президента Российской Федерации № 930 были учреждены орден и медаль Жукова. Статут ордена Жукова, Положение о медали Жукова и их описания были утверждены Указом Президента Российской Федерации № 243 от 6 марта 1995 года.

Законотворческая работа по совершенствованию наградной системы России продолжалась. Ее закономерным итогом, обобщающим опыт и ошибки практической деятельности государственных органов в области наградного дела стал Указ Президента Российской Федерации № 554 от 1 июня 1995 года "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации № 442 от 2 марта 1992 года "О наградах Российской Федерации".

Согласно этому Указу учреждены следующие награды Российской Федерации: звание Героя Российской Федерации", орден "За заслуги перед Отечеством", орден Жукова, орден Мужества, орден "За военные заслуги", орден Почета, орден Дружбы, медаль ордена "За заслуги перед отечеством", медаль "Защитнику свободной России", медаль "За отвагу", медаль "За спасение погибавших", медаль Суворова, медаль Ушакова, медаль Нестерова, медаль "За отличие в охране государственной границы", медаль "За отличие в охране общественного порядка", юбилейная медаль "50 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.", медаль

Жукова, знак отличия "За безупречную службу".

Кроме того в системе государственных наград сохраняются военный орден Святого Георгия и знак отличия - Георгиевский Крест, военные ордена Суворова, Ушакова, Кутузова, Александра Невского, Нахимова, награждение которыми предполагается производить за подвиги и отличия в боях по защите Отечества при нападении на Российскую Федерацию внешнего противника.

Положения о почетных званиях Российской Федерации и описания нагрудных знаков к ним предусматриваются отдельными законодательными актами. В частности, Указом Президента Российской Федерации № 1341 от 30 декабря 1995 года "Об установлении почетных званий Российской Федерации, утверждении положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации" и Указом 25 января 1996 года, дополняющим его, устанавливается 56 почетных званий для граждан.

В 1996 году в систему государственных наград России была включена еще одна медаль "300 лет Российскому флоту", учрежденная 10 февраля Указом Президента Российской Федерации № 176 в ознаменование - 300-летия Российского флота и за выдающиеся заслуги флота перед Отечеством.

В таком виде существует ныне система государственных наград Российской Федерации. Некоторые положения ее законодательных и подзаконных актов вызывают сомнения в эффективности ее функционирования, но в целом является несомненным, что огромная работа по ее созданию проводилась с учетом огромного исторического опыта наградного дела в России и цивилизованных особенностей развития страны.

**КУЗНЕЦОВ Олег Вячеславович, кандидат исторических наук, подполковник, старший офицер Отдела военной геральдики и символики Военно-исторического центра Вооруженных Сил Российской Федерации, г, Москва.**