

**ПРОБЛЕМЫ В РЕАЛИЗАЦИИ РОССИЙСКОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ СОЗДАНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СИМВОЛОВ  
(НА ПРИМЕРЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

А.А.Грачев

Пензенский филиал НОУ ВПО «Академия МНЭПУ»,  
г. Пенза, Россия

Рассматриваются проблемы связанные с созданием пензенской территориальной символики и их соответствие Российскому законодательству.

**Ключевые слова:** герб, флаг, символ, устав. Конституция, геральдика.

**PROBLEMS IN THE IMPLEMENTATION OF THE RUSSIAN  
LEGISLATION IN THE CREATION OF FORMAL TERRITORIAL  
SYMBOLS (ON THE EXAMPLE OF THE PENZA REGION)**

A.A. Grachev

Penza branch of NOU VPO «Academy of MNAPO»,  
Penza, Russia

We consider the problems associated with the creation of the Penza territorial symbols and their compliance with the Russian legislation;

**Keywords:** flag, symbol, tired. Constitution, heraldry.

Одним из определяющих факторов правового и общественно-политического развития современной России стало обретение самостоятельности и законодательное закрепление обширных прав и полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления. В данных условиях официальные территориальные символы – гербы, флаги и гимны, стали особенно важными представительско-правовыми знаками.

Территориальная геральдика развивается в Российской Федерации быстрыми темпами. Активно идет процесс возрождения старых гербов, а у «молодых» городов и муниципальных образования появляются новые

интересные символы. Особенная сила региональной символики, определяются прежде всего тем, что ограниченно и образно передает историю, географическое положение, экономическую жизнь народа населяющего данный регион [1, с. 10]/

Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации определяется Конституцией РФ, Федеративным договором и соответственно конституцией или уставом субъекта Федерации. И одним из составляющих элементов конституционно-правового статуса можно считать геральдические символы субъекта. В юридической литературе существуют различные точки зрения относительно признаков, характеризующих конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации. Так, А.А. Безуглов и С.А. Солдатов характеризуют конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации как совокупность следующих признаков: наличие своей территории у субъектов РФ; наличие своей системы органов государственной власти у субъектов РФ; правовая система субъектов РФ; государственные символы субъекта РФ, так же М.С. Саликов, говоря о статусе субъекта Российской Федерации указывает, что одним из признаков субъекты Федерации могут иметь собственную символику [2, с. 680-697]. Вопросы принятия и утверждения своих государственных символов относятся к исключительному ведению субъекта РФ (в соответствии со ст. 73 Конституции РФ), что закреплено в региональных конституциях и уставах.

Субъекты Российской Федерации могут иметь собственные флаги, что определено их конституциями, уставами и специальными законами.

В соответствии со ст. 10 Устава Пензенской области - Пензенская область имеет собственные официальные символы: флаг, герб и гимн Пензенской области, а описание, художественно-графическое изображение и порядок применения (использования) официальных символов Пензенской области должны утверждаться законами Пензенской области [3].

Устав был принят в 10 сентября 1996 г., и 25 декабря 1998 года Законодательным Собранием Пензенской области принимает закон «О гербе Пензенской области». В законе указывается, что Герб Пензенской области является символом Пензенской области, государственности и власти, он составлен по геральдическим правилам на основе герба Пензенской губернии и выполнен в стиле исторической знаково-геральдической системы.

В ст. 2 дается описание герба Пензенской области:

1. Герб Пензенской области представляет собой изображение на зеленом геральдическом щите трех золотых снопов, перевитых червлеными лентами, один подле другого. Щит увенчан золотой российской Императорской короной и окружен лентой ордена Ленина.

2. При исполнении герба применены две финифти (краски): зелень (зеленая) и червлень (красная), и один металл — золото. Зелень символизирует здоровье и жизненный рост. Червлень — символ мужества, силы, трудолюбия, красоты и праздника. Золото — символ богатства, стабильности, уважения и интеллекта.» В целом можно отметить, что Герб области отвечает всем требованиям которые предъявляются к таким символам. Изображение снопов взяты с исторического герба города Пензы, история которого насчитывает более 300 лет. Причем изображение снопов несет в себе глубокий, можно сказать двойной смысл. Снопы можно рассматривать и как символ единения многонационального населения исторически проживающего на территории Пензенского края, с другой стороны снопы можно рассматривать и как мощный аграрный потенциал региона [4].

В период с 1999 по 2012 года в данный закон вносилось 10 изменений, но практически все они в большей степени касались использования изображения герба Пензенской области, а также порядка изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков и печатей с воспроизведением герба Пензенской области.

На много больше споров вызвало принятие флага Пензенской области Закон Пензенской области от 18 ноября 2002 года № 407-ЗПО «О флаге Пензенской области».

Флаг Пензенской области представляет собой прямоугольное полотнище, состоящее из одной вертикальной и одной горизонтальной полос: вертикальной — зеленого (травяного), горизонтальной - желтого (золотого) цветов. Отношение высоты флага к его длине 1:1,6. Ширина вертикальной полосы равна  $\frac{1}{4}$  ее высоты.

По центру желтой (золотой) полосы с небольшим смещением вверх и влево к древку флага располагается символическое изображение Спаса Нерукотворного. Высота изображения равна  $\frac{2}{3}$  высоты флага. Общий цвет изображения — темно-золотой.

Зеленый (травяной) цвет символизирует природу Пензенской области, ее леса, а также плодородие, вечную жизнь и здоровье.

Желтый (золотой) цвет символизирует поля, мудрость, знания, свет, богатый урожай, перспективу.

Символическое изображение Спаса Нерукотворного символизирует духовность, всеединство, национальное возрождение [5].

Особый интерес вызвало «символическое изображение Спаса Нерукотворного», как его можно соотнести ст. 14 Конституции России. В соответствии с ней Российская Федерация объявлена светским государством: «Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства». В мировой практике светским считается государство, в котором не

существует какой-либо официальной, государственной религии и ни одно из вероучений не признается обязательным и предпочтительным. Светский характер государства предполагает отделение государства от церкви и невмешательство их в дела друг друга.

Светский характер российского государства во многом является основой конституционного строя. А кроме этого ст. 28 Конституции России провозглашает свободу совести и свободу вероисповедания

Свобода совести и свобода вероисповедания основываются на светском характере российского государства, где никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Под совестью понимается душевное свойство человека, проявление нравственного самосознания, самоконтроля, признания необходимости соблюдения тех или иных правил жизни. Для религиозных людей совесть, прежде всего, связана с догмами веры. Для атеистов совесть основывается на моральных критериях разграничения добра и зла.

Таким образом, содержание свободы совести предполагает свободу на самоопределение личности, свободу мировоззренческого выбора человека. Одним из элементов свободы совести является свобода вероисповедания.

Возникает вопрос – как может в светском государстве в одном из его субъектов использоваться в качестве символа, элементы религиозной символики? И что значит «символическое изображение»? Получается что это «почти» Спас Нерукотворный – не оскорбляет ли такая формулировка чувства верующих христиан? И можно ли считать данный флаг символом объединения жителей региона, и не нарушит ли прав атеистов и представителей других конфессий в рамках реализации права совести и вероисповедания?

К тому же по требованиям российской геральдики, которые отражены в рекомендациях Геральдического Совета по составлению гербов и флагов, не предполагающих широкое и неоправданное использование религиозной символики на официальных символах субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ о «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» так же дает возможность муниципальным образованиям в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности. В Пензенской области в реализации данного права были приняты и зарегистрированы в установленном порядке 57 гербов и соответственно флагов муниципальных образований. И есть на них встречаются так же религиозные символы: это герб и флаг Малой Сердобы – в золотое укрепление щита (основной элемент данного

гербы) в виде креста якорной формы в знак участия жителей в защите Отечества; колокольня в гербе Лунинского района – указывает на наличие множества монастырей и церквей XVIII-XIX века; и в гербе города Спаска – черный крест, за основу данного герба был взят исторический герб города который был утвержден в 1781 году. Таким образом, наличие религиозных символов, здесь в полнее оправдано и соответствует законодательству Российской Федерации. О чем их свидетельствует прежде всего регистрация в Государственном геральдическом регистре Российской Федерации.

В тоже время Флаг Пензенской области не прошел данную регистрацию, прежде всего из-за неоправданности изображения на нем «символическое изображение Спаса Нерукотворного» и тех противоречий с законодательством которые возникли в связи с его принятием.

Нужно отметить, что назначение герба и флага, как субъекта федерации так и муниципального образования, делает его символическим вопрос о его содержании, толковании тех фигур и цветов которые в нем использовались. Единственным правильными будет считаться те официальные территориальные символы которые зафиксированы правовыми актами. И, помимо, утверждения на местах будь то в Законодательном собрании области или в органе местного самоуправления, необходима обязательная в Государственном геральдическом регистре Российской Федерации.

### **Список использованных источников**

1. Моченов К.Ф., Коржик Ю.В. и др. Официальные символы Краснодарского края и муниципальных образований. – М.: «Гербы и флаги», 2007. – 320 с.
2. Безуглов А.А., Солдатов С.А. Конституционное право России. В 3 томах. Т. 1 - М., Профобразование, 2001. - 800 с
3. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ)// «Российская газета». – 2009. - №7.
4. Закон Пензенской области от 14 января 1999 года № 133-ЗПО (с изм. от 16 апреля 2012 года) «О гербе Пензенской области»// Ведомости Законодательного Собрания Пензенской области, :№6 от 10 февраля 1999 г.
5. Закон Пензенской области от 18 ноября 2002 года № 407-ЗПО (с изм. от 28 ноября 2008 года) «О флаге Пензенской области» // Ведомости Законодательного Собрания Пензенской области, № 5(35) от 29 ноября 2002 г