

## **МУНИЦИПАЛЬНАЯ ГЕРАЛЬДИКА В РАЗВИТИИ (ИЗ ОПЫТА РАЗРАБОТКИ ГЕРАЛЬДИКО-ПРАВОВОГО АКТА В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ)**

Образованный в конце 1997 года Геральдический совет при Президенте Республики Марий Эл осуществляет свою деятельность в сотрудничестве с правовым управлением Президента и другими службами Администрации Президента Республики Марий Эл, т.к. основные геральдические разработки, проекты, предложения обычно сопровождаются правовыми актами и соответствующими согласованиями.

За прошедшие годы Совет и возглавляющий его главный герольдмейстер изучили состояние республиканской символики, провели экспертизу практически всех официальных геральдических и вексиллологических знаков, в т.ч. муниципальных символов. Выработаны рекомендации и предложения по совершенствованию государственных и муниципальных символов, накоплен достаточный методический материал по геральдике и фалеристике. Имеется некоторый практический опыт разработки геральдических и фалеристических знаков, наработанный зачастую методом проб и ошибок.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл «О государственной символике Республики Марий Эл» от 23 сентября 1998 г. главным герольдмейстером составлены проекты государственного герба и государственного флага Республики Марий Эл, а также в 2000 г. были разработаны Знак Президента Республики Марий Эл и проект ордена республики «За заслуги». К настоящему моменту практическая часть работы в сфере государственной символики находится в завершающей стадии. Подробные сведения о деятельности Геральдического совета содержатся в ежегодных информационных письмах (отчетах), направляемых Президенту Республики Марий Эл и Государственному герольдмейстеру Российской Федерации Г.В. Вилинбахову.

После принятия в конце 2000 года федеральных законов о государственных символах работа в административно-территориальных и муниципальных образованиях в области геральдики активизировалась. Особую актуальность приобретает деятельность по обеспечению муниципальных образований Республики Марий Эл собственной символикой (гербом, флагом, гимном, знаменем и т.д.), а также соответствующей атрибутикой глав органов местного самоуправления (знаком и штандартом главы ад-

министрации, символическим ключом). С наделением обширных прав и полномочий органов местного самоуправления муниципальные символы становятся исключительно важными представительски-правовыми знаками, выражающими права и авторитет власти. Дополнительно к этому символика направлена на воспитание патриотизма жителей республики, чувства гордости его историческими, культурными традициями.

Учитывая то обстоятельство, что процесс фактического становления и развития муниципальных, административно-территориальных образований в республике продолжается, а также совершенствуется деятельность органов местного самоуправления, принятие федеральных и республиканских законов, регулирующих порядок составления и использования административно-территориальных и муниципальных символов, способствовали бы не только правовому урегулированию герботворческого процесса, но и своевременно активизировало бы социально-психологические тенденции объединения граждан в наметившихся позитивных процессах в обществе.

Опираясь на материалы, имеющиеся в распоряжении Геральдического совета (федеральный законопроект, методические рекомендации, республиканские законы о муниципальном и административно-территориальном устройстве в Республике Марий Эл и другие документы) главный герольдмейстер разработал законопроект «О муниципальной, административно-территориальной символике в Республике Марий Эл», где автор в соответствии с местными реалиями упорядочил составление официальных символов, обозначил атрибуты статуса гербовладельцев и состав внешних украшений геральдических знаков (полных гербов). К примеру в законе (статья 3) «Геральдические атрибуты в муниципальном гербе» подробно регламентируется: «Геральдическими атрибутами статуса, применимыми в композиции муниципального герба в соответствии с общепринятыми геральдическими традициями являются: венчающий гербовый щит, башенные (городские) и иные территориальные (земельные) короны, венцы, шапки; щитодержатели (символические фигуры животных, людей и т.п., поддерживающие геральдический щит); знаки государственных наград в особых случаях, специальные геральдические атрибуты.

Муниципальная статусная корона в соответствии с геральдической традицией вносится в муниципальный герб с учетом административного положения и исторического значения муниципального образования и занимаемых им территорий, статуса населенного пункта.

Муниципальное образование, город - столица Республики Марий Эл помещает в своем гербе золоченую башенную корону о пяти видимых зубцах. Муниципальное (административно-территориальное) образование - район помещает в своем гербе золотую территориальную корону о трех видимых листовидных зубцах.

Муниципальное образование, действующее в городе республиканского значения, являющееся одновременно административным центром другого муниципального образования, помещает в своем гербе золотую башенную корону о трех видимых зубцах.

Муниципальное образование, действующее в городе районного значения, являющиеся одновременно административным центром другого муниципального образования, помещает в своем гербе серебряную башенную корону о трех видимых зубцах.

Муниципальное образование, действующее в городе, помещает в своем гербе червлёную (красную) башенную корону о трех видимых зубцах.

Муниципальное образование - сельское поселение, являющееся одновременно административным центром другого муниципального административно-территориального образования - района, помещает в своем гербе серебряную территориальную корону о трех видимых листовидных зубцах.

Муниципальное, сельское административно-территориальное образование - сельсовет, помещает в своем гербе золотую территориальную корону о двух видимых зубцах.

Муниципальное образование - сельское поселение или несколько сельских поселений, объединенных общей территорией, действующей в составе другого муниципального административно-территориального образования, может помещать в своем гербе серебряную территориальную корону о двух видимых листовидных зубцах.

Муниципальное образование - городское поселение, действующее в составе другого сельского муниципального административно-территориального образования, может помещать в своем гербе серебряную башенную корону о двух видимых зубцах.

Иные муниципальные образования городского типа могут помещать в своем гербе червлёную (красную) башенную корону о двух видимых зубцах.

Муниципальные образования, действующие на территории города, не включают в состав своих гербов башенную корону с зубцами. Могут использоваться башенные короны без зубцов, соответствующей по расцветке статусу города, в котором действуют данные образования.

Щитодержатели помещаются в гербах муниципальных образований - города Йошкар-Олы (исторического центра Царевкокшайского уезда) - столицы Республики Марий Эл, города Козьмодемьянска (исторического центра Козьмодемьянского уезда) - административного центра Горномарийского района.

Муниципальные образования, действующие в городах, награжденные государственными наградами, могут при воспроизведении своих гербов дополнять их композиции изображением знаков этих наград. При этом орденские знаки, медали располагаются у гербового щита на соответствующих лентах или же заменяются изображениями лент.

Муниципальные образования, сохраняющие правовую легитимность исторических гербов, восстанавливают действие своих гербов в части основной геральдической фигуры в щите, исключая при этом гербовые поля с изображением исторической губернской символики, а также атрибуты дореформенных внешних украшений.

Территориальные общины, действующие в составе муниципального образования могут иметь отличительные эмблемы, утвержденные и используемые в установленном порядке.

В статье 5 обозначается принадлежность муниципального, административно-территориального образования к Республике Марий Эл. Муниципальная символика должна соответствовать историческим, экономическим, этнографическим и топонимическим особенностям муниципального образования в Республике Марий Эл.

Статусные короны (территориальные, башенные) муниципальных образований обозначаются единым отличительным знаком, присутствующим в короне Государственного герба Республики Марий Эл, а также во внешней части (в обруче) украшаются элементами марийского национального орнамента, таким образом отражающих принадлежность муниципального образования к Республике Марий Эл.

В качестве дополнительной меры муниципальное образование может помещать в своем гербе (в пределах гербового щита) так называемую вольную часть (четыреугольное пространство, примыкающее к краю щита), воспроизводящую основную фигуру Государственного герба Республики Марий Эл.

В законе также упорядочены принципы, композиционные основы составления муниципальных флагов, порядок регистрации и использования официальных символов.

Трудно предсказать сейчас судьбу этого законопроекта, но работа над ним была полезной. Ситуация подсказывает, что нельзя откладывать на неопределенное будущее принятие федерального закона о муниципальной символике. Учитывая российские традиции и специфику везде и все создавать наспех, стихийно, не особенно считаясь с существующими нормами и правилами, мне представляется, что на федеральном уровне откладывать принятие геральдико-правового акта по муниципальной, административно-территориальной символике уже невозможно, т.к. в настоящий период процесс восстановления исторических гербов, эмблематических атрибутов и введения новых символов в России идет несмотря на усилия и деятельность Геральдического совета при Президенте Российской Федерации в какой-то степени неконтролируемое, вне правового поля.

Житейская практика показывает, что если однажды принятое на высоком уровне решение сопровождалось материальными затратами, а также за определенный срок результаты принятых решений восприняты гражданами и закрепились в сознании масс, то несмотря на очевидную ошибочность содержания документов, трудно бывает доказать обратное, тем более, что экономическое положение большинства муниципальных образований не позволяет дополнительные расходы на изменение, переделку, исправление «неправильных» геральдических знаков, которые были восстановлены или приняты в спешке, как правило, к очередному юбилейному мероприятию.

Следующая проблема - сугубо геральдическая. Современная официальная символика по композиционному совершенству, по строгости состава, по художественным достоинствам и качеству изображения знаков не должна отставать от лучших образцов искусства геральдики.

Сейчас в России распространены всевозможные корпоративные, ведомственные гербоподобные знаки, эмблемы, флаги, иногда личные гербы, которые по внешним признакам приближаются к геральдическим символам. Их изображения зачастую выполнены на достаточно высоком графическом или дизайнерском уровне. На мой взгляд, они создают общую картину имитации геральдики, в конечном итоге разрушают стройную систему статусных атрибутов, тем самым разрушают правовую основу, представительское значение официальных символов. Стройность, точность положений нового геральдико-правового акта, в сочетании с традициями и внутренними возможностями герботворчества позволили бы создать в России множество произведений геральдического искусства, создать ясную, четкую систему полноценных муниципальных представительски-правовых знаков, соответствующих современному уровню и лучшим традициям геральдической культуры Европы.

Учитывая ситуацию, что пока нет соответствующего закона, но уже выработаны общие принципы и ориентиры в составлении геральдических знаков, существуют общепринятые правила геральдики - главный герольдмейстер в порядке оказания методической помощи и координации работы местных комиссий по символике направил главам администраций местного самоуправления городов и районов Марий Эл письма, где приводится перечень рекомендаций для первоначального этапа герботворчества. Рекомендуются учесть следующие условия:

- в Уставе муниципального образования предусматривается право свою символику;

- распоряжением главы администрации образуется комиссия по разработке символики, состоящая в основном из местных историков-краеведов, знатоков традиционного хозяйствования и ремесел, а также природы, флоры и фауны района;

- в случае проведения конкурса, приоритет в Положении о конкурсе акцентирует на выявлении идеи символа, в определении отличительности муниципального герба и флага, а не изобразительному решению геральдического знака;

- учитывается неэффективный российский опыт проведения конкурсов по символике и сопровождающее их «всенародное, общественное обсуждение» проектов в местной периодической печати. Как правило, в процесс обсуждения неизбежно вовлекаются, втягиваются обостренные интересы и амбиции различных политических, религиозных и других сил, получивших свежий материал для спекуляций на актуальной проблеме, и в конечном итоге доводящих дело до скандалов, судебных разбирательств и сводящих на нет идею конкурса. Эти выводы были оглашены на одном из последних федеральных совещаний по вопросам символики в Санкт-Петер-

бурге Государственным герольдмейстером при Президенте Российской Федерации Г.В. Вилинбаховым. Достаточно в средствах массовой информации представлять своевременно исчерпывающую информацию об итогах проведенных мероприятий по местной символике;

- во избежание недоразумений при федеральной регистрации официальных символов не рекомендуется иметь дело со случайными лицами - «специалистами» по геральдике;

- в Геральдический совет при Президенте Республики Марий Эл своевременно направляются все материалы рассматриваемых проектов, сведения об их авторах, информацию о принятых решениях;

- конкурс девиза герба (в случае включения его в состав герба) проводится только после утверждения основной идеи герба (или основной фигуры герба).

В дальнейшем в органы власти местного самоуправления будут направляться подборки материалов по геральдике, оригинальные образцы геральдического искусства, публиковаться статьи по вопросам местной символики. Частично будет обновлен состав Геральдического совета за счет приглашения специалистов-краеведов. Есть уверенность, что за 1,5 - 2 года большинство городов и районов республики обретут собственную символику, а республика примет наконец законы о государственных символах.

С улучшением экономического положения Республики Марий Эл появятся благоприятные условия активизации герботворчества на уровне поселковых и сельских административно-территориальных единиц. Все предпосылки для практической работы в этом направлении создаются нашими совместными усилиями. Предстоит интересная, творческая и очень ответственная работа, результаты которой в будущем оценят историки и геральдисты России.

**ЕФИМОВ Измаил Варсонофьевич, главный герольдмейстер при Президенте Республики Марий Эл, г. Йошкар-Ола.**