

**ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТАТУСА ВЕДОМСТВЕННЫХ НАГРАД
В НАГРАДНЫХ СИСТЕМАХ СССР И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Дмитрий Николаевич Борисов,
фалерист, автор-составитель общественного реестра наград
сетевого издания «Геральдика.ру», vednagrady@mail.ru*

**ISSUES OF DETERMINING THE STATUS OF DEPARTMENTAL AWARDS
IN THE AWARD SYSTEMS OF THE USSR AND THE RUSSIAN FEDERATION**

*Dmitry Borisov,
falerist, author-compiler of the Geraldika.ru
public register of awards, vednagrady@mail.ru*

В статье дается попытка определения терминов «ведомство», «ведомственная награда», проводится краткий исторический экскурс в историю ведомственных наград начала СССР, а также автор предлагает собственную иерархию наград по способу их выражения в материальном мире.

Для корректного определения термина «ведомственная награда» следует прежде всего дать правовое определение «ведомства» как учредителя любой награды.

Согласно статьи 33 Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики от 10.07.1918¹, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (далее – ВЦИК РСФСР) рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом Народных Комиссаров или отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

При этом, в силу ст. 31 Конституции РСФСР от 10.07.1918, ВЦИК РСФСР является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Согласно ст. 12 Конституции РСФСР от 10.07.1918, верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому съезду Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, а в период между съездами – ВЦИК РСФСР.

¹ Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики от 10.07.1918 (Принята V Всероссийским съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 года // СУ РСФСР. 1918. № 51. Ст. 582.

К этому же корреспондирует ст. 30 Конституции РСФСР от 10.07.1918, согласно которой в период между съездами высшей властью Республики является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

Аналогичные нормы закреплены в ст. 33 Основного Закона (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик от 31.01.1924², Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом Народных Комиссаров, отдельными ведомствами Союза ССР, центральными исполнительными комитетами союзных республик, их президиумами и другими органами власти.

Согласно ст. 29 Конституции СССР от 31.01.1924, Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти Союза ССР.

В дальнейшем происходит изменение политической позиции в отношении термина «ведомство»

Так, в тексте Конституции СССР от 05.12.1936 (в редакции от 29.10.1976)³, в п. «а» ст. 68 указано, что Совет Министров СССР объединяет и направляет работу

² Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик от 31.01.1924 (Принята второй сессией ЦИК СССР первого созыва 6 июля 1923 года и в окончательной редакции II съездом Советов СССР 31 января 1924 года // Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК. № 150. 07.07.1923; Вестник Правительства СССР. 1923. № 2).

³ Конституция СССР от 05.12.1936 (Утверждена Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза ССР от 5 декабря 1936 года; Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК. № 283. от 6 декабря 1936 года; в редакции от 29.10.1976, с изменениями, внесенными Законом СССР от 15 января 1938 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 1. 07.04.1938); Законом СССР от 31 мая 1939 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 19. 01.06.1939); Законом СССР от 4 апреля 1940 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 13. 25.05.1940); Законом СССР от 7 августа 1940 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 28. 22.08.40); Законом СССР от 1 марта 1941 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 12. 09.03.1941); Законом СССР от 1 февраля 1944 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 8. 01.02.1944); Законом СССР от 1 февраля 1944 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 8. 01.02.1944); Законом СССР от 25 февраля 1947 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 8. 06.03.1947); Законом СССР от 17 июня 1950 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 15. 20.06.1950); Законом СССР от 15 марта 1953 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 3. 20.03.1953); Законом СССР от 8 августа 1953 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 7. 15.08.1953); Законом СССР от 26 апреля 1954 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 10. 26.04.1954); Законом СССР от 26 апреля 1954 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 10. 26.04.1954); Законом СССР от 28 декабря 1955 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 1. 14.01.1956); Законом СССР от 28 декабря 1955 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 1. 14.01.1956); Законом СССР от 14 июля 1956 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 15. 28.07.1956); Законом СССР от 14 июля 1956 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 15. 28.07.1956); Законом СССР от 16 июля 1956 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 15. 28.07.1956); Законом СССР от 12 февраля 1957 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 4. 24.02.1957); Законом СССР от 10 мая 1957 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 11. 28.07.1956); Законом СССР от 20 декабря 1957 года

общесоюзных и союзно-республиканских Министерств СССР, Государственных комитетов Совета Министров СССР и других подведомственных ему учреждений.

Далее, в ст. 69 Конституции СССР от 05.12.1936 (в редакции от 29.10.1976), указано, что Совет Министров СССР имеет право по отраслям управления и хозяйства, отнесенным к компетенции СССР, приостанавливать постановления и распоряжения Советов Министров союзных республик, отменять приказы и инструкции Министров СССР, а также акты других подведомственных ему учреждений.

В соответствии со ст. 64 Конституции СССР от 05.12.1936 (в редакции от 29.10.1976), Совет Министров является Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союза Советских Социалистических Республик.

(Ведомости Верховного Совета СССР. № 28. 31.12.1957); Законом СССР от 25 декабря 1958 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 1. 01.01.1959); Законом СССР от 25 декабря 1958 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 1. 01.01.1959); Законом СССР от 25 декабря 1958 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 1. 01.01.1959); Законом СССР от 25 декабря 1958 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 1. 01.01.1959); Законом СССР от 7 мая 1960 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 17. 1960 год); Законом СССР от 7 мая 1960 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 17. 1960 год); Законом СССР от 22 декабря 1960 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 49. 1960 год); Законом СССР от 22 декабря 1960 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 49. 1960 год); Законом СССР от 8 декабря 1961 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 50. 15.12.1961); Законом СССР от 8 декабря 1961 года (Ведомости Верховного Совета СССР. № 50. 15.12.1961); Законом СССР от 24 апреля 1962 года № 1-VI (Ведомости Верховного Совета СССР. № 17. 29.04.1962); Законом СССР от 13 декабря 1962 года № 802-VI (Ведомости Верховного Совета СССР. № 50. 14.12.1962); Законом СССР от 19 декабря 1963 года № 2000-VI (Ведомости Верховного Совета СССР. № 52. 27.12.1963); Законом СССР от 11 декабря 1964 года № 3095-VI (Ведомости Верховного Совета СССР. № 51. 16.12.1964); Законом СССР от 2 октября 1965 года № 4058-VI (Ведомости Верховного Совета СССР. № 39. 06.10.1965); Законом СССР от 9 декабря 1965 года № 4225-VI (Ведомости Верховного Совета СССР. № 49. 15.12.1965); Законом СССР от 3 августа 1966 года № 3-VII (Ведомости Верховного Совета СССР. № 32. 10.08.1966); Законом СССР от 3 августа 1966 года № 12-VII (Ведомости Верховного Совета СССР. № 32. 10.08.1966); Законом СССР от 12 октября 1967 года № 1935-VII (Ведомости Верховного Совета СССР. № 42. 18.10.1967); Законом СССР от 26 июня 1968 года № 2822-VI (Ведомости Верховного Совета СССР. № 27. 03.07.1968); Законом СССР от 13 декабря 1968 года № 3402-VII (Ведомости Верховного Совета СССР. № 51. 18.12.1968); Законом СССР от 11 июля 1969 года № 4073-VII (Ведомости Верховного Совета СССР. № 29. 16.07.1969); Законом СССР от 19 декабря 1969 года № 4590-VII (Ведомости Верховного Совета СССР. № 52. 24.12.1969); Законом СССР от 15 июля 1970 года № 3-VIII (Ведомости Верховного Совета СССР. № 29. 22.07.1970); Законом СССР от 10 декабря 1970 года № 565-VIII (Ведомости Верховного Совета СССР. № 50. 16.12.1970); Законом СССР от 20 сентября 1972 года № 3355-VIII (Ведомости Верховного Совета СССР. № 39. 27.09.1972); Законом СССР от 14 декабря 1973 года № 5189-VIII (Ведомости Верховного Совета СССР. № 51. 19.12.1973); Законом СССР от 26 июля 1974 года № 3-IX (Ведомости Верховного Совета СССР. № 31. 31.07.1974); Законом СССР от 9 июля 1975 года № 1841-IX (Ведомости Верховного Совета СССР. № 29. 16.07.1975); Законом СССР от 29 октября 1976 года № 4694-IX (Ведомости Верховного Совета СССР. № 44. 03.11.1976).

Также в ст. 89 Конституции СССР от 05.12.1936 (в редакции от 29.10.1976), указано, что Совет Министров Союзной республики образуется Верховным Советом Союзной республики в составе:

- Председателя Совета Министров Союзной республики;
- Заместителей Председателя Совета Министров;
- Министров;
- Председателей государственных комитетов, комиссий и руководителей других ведомств Совета Министров, образуемых Верховным Советом Союзной республики в соответствии с Конституцией Союзной республики.

Наиболее детализировано понятие «ведомство» только в последней Конституции СССР, так в п. 164 Конституции СССР от 07.10.1977⁴ указано, что высший надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов, колхозами, кооперативными и иными общественными организациями, должностными лицами, а также гражданами возлагается на Генерального прокурора СССР и подчиненных ему прокуроров.

Таким образом, под ведомством подразумевается орган государственной власти не имеющий форму министерства или государственного комитета, при этом не являющийся предприятием.

Также, в ст. 3 Закона СССР «О порядке введения в действие Конституции (Основного Закона) СССР» от 07.10.1977 №6367-IX⁵, указано, что исполнительные и распорядительные органы Советов народных депутатов, министерства и ведомства, органы народного контроля, суды, органы государственного арбитража, прокуратуры и иные государственные органы, созданные в соответствии с Конституцией СССР 1936 года, осуществляют полномочия, предоставляемые им новой Конституцией СССР, а также, впредь до принятия вытекающих из новой Конституции СССР законодательных актов, законодательством, изданным до ее принятия.

Окончательная детализация термина «ведомство» произошла уже в новейшее время, так в ст. 21 Закона Российской Федерации от 22.12.1992 № 4174-1 «О Совете Министров – Правительстве Российской Федерации»⁶ указано, что Совет Министров Российской Федерации объединяет и направляет работу министерств, государственных комитетов и других подведомственных ему органов государственного управления.

⁴ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик от 07.10.1977 № 6367-IX // Ведомости Верховного Совета СССР. № 41. 12.10.1977. Ст. 619.

⁵ Закон СССР «О порядке введения в действие Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик» от 07.10.1977 №6367-IX // Ведомости Верховного Совета СССР. № 41. 12.10.1977. Ст. 619.

⁶ Закон Российской Федерации от 22.12.1992 № 4174-1 «О Совете Министров – Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. № 1. 04.01.93.

Министерства, государственные комитеты и ведомства Российской Федерации являются центральными органами отраслевого и межотраслевого управления, подчиняются Совету Министров Российской Федерации и ответственны за выполнение порученных им задач.

Далее отмечено, что Министерства, государственные комитеты и ведомства Российской Федерации образуются, реорганизуются и упраздняются Верховным Советом Российской Федерации по предложению Президента Российской Федерации.

Там же указано, что Совет Министров Российской Федерации образует в случае необходимости комитеты, главные управления и другие ведомства при Совете Министров Российской Федерации в пределах ассигнований, установленных федеральным бюджетом Российской Федерации на содержание Совета Министров Российской Федерации.

Таким образом, под ведомством подразумевается орган государственной власти не имеющий форму министерства или государственного комитета, при этом не являющийся предприятием.

В то же время, согласно ст. 21 Закона Российской Федерации от 22.12.1992 № 4174-1 «О Совете Министров – Правительстве Российской Федерации», в целях реализации полномочий министерств и государственных комитетов Российской Федерации в республиках в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округах, краях, областях, городах и районах могут создаваться их территориальные органы.

Таким образом, ведомства Российской Федерации не могут иметь территориальные органы.

В соответствии со ст. 22 Закона Российской Федерации от 22.12.1992 № 4174-1 «О Совете Министров – Правительстве Российской Федерации», Перечень министерств, государственных комитетов и ведомств Российской Федерации утверждается и изменяется Верховным Советом Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

При этом, согласно п. 1 Указа Президента РФ «Об упорядочении системы государственного управления» от 12.05.1992 № 511⁷, к центральным органам исполнительной власти, подчиненным Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, относятся:

- министерства;
- государственные комитеты;
- федеральные службы и агентства;
- комитеты (при Президенте, Правительстве, министерствах).

Таким образом, термин «ведомство» в системе органов государственной власти отсутствует.

⁷ Указ Президента РФ «Об упорядочении системы государственного управления» от 12.05.1992 № 511 // Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ. № 21. 1992. Ст. 1160.

Согласно ст. 10 Конституции РФ от 12.12.1993⁸, государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Конституции РФ от 12.12.1993, государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

При этом, в силу пп. 1, 2 Положения об учреждении ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания "Ветеран труда", федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и о награждении указанными знаками отличия (утверждено Постановлением Правительства РФ от 25.06.2016 № 578 «О порядке учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания "Ветеран труда"») ⁹, федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и награждения указанными знаками отличия), ведомственные награды, дающие право на присвоение звания "Ветеран труда" учреждаются федеральными министерствами, федеральными службами и агентствами, то есть федеральными органами исполнительной власти.

Аналогичная правовая позиция содержится и в инструктивном письме «О ведомственных знаках отличия в труде, учитываемых при присвоении звания "Ветеран труда"» ¹⁰.

Так, согласно данного письма, к ведомственным знакам отличия в труде следует относить: нагрудные и почетные знаки, нагрудные значки, медали, почетные и заслуженные звания работников отрасли (ведомства) народного хозяйства, почетные грамоты, если награждение производилось от имени Правительства Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти, федеральных органов судебной власти, Прокуратуры Российской Федерации, Президиумов Верховного Совета бывшего СССР и РСФСР, Советов Министров бывшего СССР и РСФСР, Верховного Суда бывшего СССР, Прокуратуры бывшего СССР, министерств и ведомств бывшего СССР и РСФСР, в том числе совместно с центральными комитетами профсоюзов отраслей народного хозяйства.

⁸ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Российская газета. № 237. 25.12.1993.

⁹ Постановление Правительства РФ от 25.06.2016 № 578 «О порядке учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания "Ветеран труда"» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. 28.06.2016. № 0001201606280014; Российская газета. № 152. 13.07.2016; Собрание законодательства Российской Федерации. № 27 (ч. III). 04.07.2016. Ст. 4479.

¹⁰ Инструктивное письмо «О ведомственных знаках отличия в труде, учитываемых при присвоении звания "Ветеран труда"» Письмо Министерства труда и социального развития РФ от 10.11.1995 № 2026-ВЯ; Письмо Минсоцзащиты России от 10.11.1995 № 4276/1-30 // Ваше право. 1995. № 26.

Аналогичная по содержанию правовая оценка ведомственных наград содер­жится также и в Письме Министерства труда и социального развития РФ от 07.10.1998 № 5635-к «О ведомственных знаках отличия в труде, учитываемых при присвоении звания "Ветеран труда"»¹¹.

Однако, указанное письмо 1998 года содержит в себе интересную правовую характеристику, так в п. 17 указано, что не учитываются при присвоении звания "Ветеран труда": именные часы; денежная премия или благодарность в приказе, если они не оформлены соответствующим федеральным органом в качестве отдельного диплома, грамоты или похвального листа.

Следовательно, правоприменитель по неустановленным причинам относит к ведомственным наградам лишь те награды, которые строго регламентированы и имеют физическую форму формализованного типа. Ценные подарки в данном случае, будучи неопределенными по своей физической форме и выражению, а равно разовые денежные поощрения в виде денежной премии, относятся к поощрениям за труд (регламентированным в ст. 191 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ). Следовательно, широк и круг представителей работодателя, уполномоченных на принятие решения о подобной награде (как пример – Приказ ГУСП от 29.11.2018 № 153 «О полномочиях должностных лиц Службы специальных объектов Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации по применению поощрений в виде награждения ценными подарками или деньгами»)¹².

Исходя из вышеизложенного, ведомственная награда может вручаться только непосредственно от имени ведомства с оформлением награждения в виде приказа, в то же время иные поощрения за труд (ценные подарки, денежные премии, грамоты, благодарности) могут вручаться в рамках полномочий нижестоящих по отношению к руководству ведомства должностных лиц и не являются по своей правовой природе ведомственными наградами, ввиду правового статуса награждающего органа.

Таким образом, под ведомственной наградой необходимо понимать награду, выдаваемую непосредственно органом государственной власти за определенные заслуги, в связи с определенными событиями и т.д., при этом в наименовании награды как правило фигурирует наименование органа государственной власти в целях ограничения их от государственных наград, а также наград предприятий.

¹¹ Письмо Министерства труда и социального развития РФ от 07.10.1998 № 5635-к «О ведомственных знаках отличия в труде, учитываемых при присвоении звания "Ветеран труда"» // Система «Консультант +.

¹² Приказ ГУСП от 29.11.2018 № 153 «О полномочиях должностных лиц Службы специальных объектов Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации по применению поощрений в виде награждения ценными подарками или деньгами» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. 20.12.2018. № 0001201812200019.

Вопрос формирования системы ведомственных знаков отличия не может быть исследован и разрешен по существу без исторического анализа бытования наград, а также порядка их учреждения, поскольку наградная система Российской Федерации по своему существу является наследницей наградной системы СССР и, невзирая на неоднократные попытки реформирования наградной системы с уклоном на аналогию наград Российской Империи, продолжает нести в себе основные черты советской наградной политики – бюрократизацию, награждение по разнарядке и т.д.

На заре развития советской наградной системы (в РСФСР, раннем СССР), в качестве наград бытовали ордена и наградное оружие (несущее на себе так же знаки ордена). Первая наградная государственная медаль – юбилейная медаль «XX лет Рабоче-Крестьянской Красной Армии» учреждена в январе 1938 года¹³. До того времени кроме орденов в качестве наград бытовали значки.

Так, в п. 4 Постановления Президиума ЦИК СССР от 23.04.1933 указано на разрешение отдельным общественным и политическим организациям, ведомствам и учреждениям выдачу нагрудных значков. При этом право на легитимацию данных значков оставлено за Президиумом ЦИК СССР, что свидетельствует о необходимости признания статуса нагрудного значка как награды¹⁴.

В развитие данных правовых норм, Президиумом ЦИК СССР 13.05.1933 издано постановление об учреждении Инструкции о порядке разрешения на изготовление нагрудных значков и об их ношении¹⁵.

Особый интерес представляет п. 4 данной Инструкции, согласно которому получение нагрудного значка, в отличие от получения ордена, не может быть связано с предоставлением каких-либо государственных привилегий или выдачей денежного пособия, единовременного или помесячного. Таким образом, законодатель ограничивает нагрудные значки как ведомственные награды от государственных наград, что является знаковым событием, предопределяющим дальнейшее развитие ведомственных наград параллельно государственным.

Дальнейшая практика учреждения нагрудных значков явно указывает на отнесение данных знаков к ведомственным наградам¹⁶.

¹³ Указ Президиума ВС СССР от 24.01.1938 «Об учреждении юбилейной медали «XX лет Рабоче-Крестьянской Красной Армии» // Свод законов СССР. Т. 1. С. 538-542. 1990 г.; Ведомости ВС СССР. 1938. № 1.

¹⁴ Постановление Президиума ЦИК СССР от 23.04.1933 «Об орденах Союза ССР и союзных республик и о нагрудных значках» // СЗ СССР. 1933. № 26. Ст. 152; Известия ЦИК СССР и ВЦИК. № 108. 24.04.1933.

¹⁵ Постановление Президиума ЦИК СССР от 13.05.1933 «Инструкция о порядке разрешения на изготовление нагрудных значков и об их ношении» // СЗ СССР. 1933. № 33. Ст. 194; Известия ЦИК СССР и ВЦИК. № 123. 14.05.1933)

¹⁶ Постановление Президиума ВС СССР от 21.02.1938 «Об учреждении значка «Отличник Социалистического Соревнования Тяжелой Промышленности» и утверждении образца значка и Положения о значке» // Законы, принятые ВС СССР, и указы Президиума ВС СССР (1938 г. –

Последующее развитие системы ведомственных знаков отличия¹⁷ свидетельствовало о дальнейшем развитии системы ведомственных наград, учреждение которых производилось непосредственно ведомствами и учреждениями без согласования с центральными органами государственной власти.

Таким образом, современное состояние ведомственных наград, характеризующееся полной самостоятельностью ведомств в части учреждения наград, а также широким перечнем видов наград и круга награждаемых, значительно отличается от изначального состояния ведомственных наград правопреемника – СССР, при котором существовала лишь система нагрудных значков, учреждение которых находилось под контролем центральных органов государственной власти. Усложнение системы наград, вывод ее из подчинения центральных органов государственной власти по нашему мнению является следствием неизбежного развития наградной системы, при котором возникает необходимость в обширной системе поощрения работников, и как следствие – в большем количестве наград, их структурном развитии.

Аналогичные изменения претерпевали и государственные награды, количество которых неизменно стремится к росту в ходе существования государства.

Таким образом, при изучении и создании каталогов и справочников ведомственных наград следует ориентироваться на нормативно-правовые акты, учреждающие награду и закрепляющие ее правовой статус в государственной системе поощрения. Опора при систематизации лишь на внешний вид, либо наименование награды может повлечь за собой как неверное определение статуса награды, так и включение в награды знака, не обладающего статусом награды, а являющегося квалификационным, либо сувенирным знаком.

Также представляется необходимым в целях единообразного, полного и правильного анализа наград структурировать их также по иерархии статуса награды (внутренняя иерархия). При этом, следует учитывать, что каждое ведомство в силу закона и традиции права самостоятельно определяет иерархию собственных ведомственных наград. В то же время, отсутствие единообразной иерархии не позволяет стороннему наблюдателю ориентироваться в системе ведомственных наград как по причине значительного количества наград, так и

1/IV 1944 г.). М., 1944; Постановление СНК СССР от 08.08.1939 № 1173 «Об утверждении Положения о значке «Участник Хасанских боев» и описания значка «Участник Хасанских боев» // СП СССР. 1939. № 48. Ст. 377; Постановление СНК СССР. ЦК ВКП(б) от 14.11.1939 № 1904 «Об упорядочении изготовления нагрудных значков «Отличник Социалистического Соревнования» // СП СССР. 1939. № 57. Ст. 582.

¹⁷ Постановление Совмина СССР от 18.08.1953 № 2195 «О нагрудных значках для отличников социалистического соревнования» // Система Консультант+; Постановление Совмина СССР от 29.12.1956 № 1640 «О нагрудных знаках для поощрения военнослужащих Вооруженных Сил СССР» // Свод законов СССР. Т. 9. С. 509; Указ Президиума ВС СССР от 31.01.1957 «О нагрудных знаках для поощрения военнослужащих Вооруженных Сил СССР» // Система Консультант+; Постановление Совмина СССР от 20.12.1958 № 1375 «О порядке учреждения и изготовления нагрудных значков» // СП СССР. 1958. № 20. Ст. 157.

по причине значительного количества форм данных наград, что негативно сказывается на популяризации изучения данных видов награждений.

Внутренняя иерархия наград:

1. Орден.

2. Медаль:

- наградная медаль;

- юбилейная медаль;

- памятная медаль.

3. Почетное звание (почетный статус).

4. Знак отличия:

- наградной знак отличия;

- действительный наградной знак отличия;

- юбилейный наградной знак отличия;

- почетный знак отличия.

5. Документарные награды:

- грамоты;

- благодарности;

- дипломы;

- адреса;

- благодарственные письма.

6. Демонстрационные награды:

- флаговые награды:

- штандарты;

- переходящие знамена;

- вымпелы;

- кубки;

- призы.

7. Денежные награды:

- премия;

- стипендия.

8. Реестровые награды:

- аллеи славы и звезд;

- галереи славы и почета;

- доски почета;

- книги почета.

9. Ценные (памятные) подарки.

10. Наградное оружие.

При этом данная внутренняя иерархия отражая в себе внешний (формальный) вид награды, в целях единства наградной системы также подделит структурированию.

Так, награды можно разделить на следующие:

- поощрительные – награды, присуждаемые в знак поощрения конкретных заслуг награждаемого, либо присуждаемые в память о событии;

- призовые – награды, присуждаемые лицу в знак победы в соревновании, конкурсе (как правило это звания, премии, знаки, кубки, памятные подарки, вымпелы, знамена).

При этом, от награды следует отграничивать квалификационные знаки, то есть знаки, присуждаемые лицу за выполнение конкретно определенных требований в системе организации, то есть лицу, формально входящему в круг какой-либо организации. К этим же знакам следует отнести знаки почетного членства, почетного участия, окончания учебных заведений. Данные знаки не являются наградой, а являются частью униформологии конкретной организации (ведомства).